

认识人类自身的社会发展的科学，它就必须有更深刻的科学根据并继续在科研领域里发挥自己的综合手段。人为地割裂自然地理与地理学研究社会经济的分支关系——这是我们以往的分类法。

第七次代表大会的重要决议之一是号召并持续鼓励地理科学的社会化。《社会化过程——这次苏联经济地理学发展壮大的下一个阶段……。这个过程不仅不会割裂地理科学的研究体系，相反只会巩固它、加强它的整体作用》。

必须指出，社会化也就是增强地理学研究的社会功能，其正确的研究方向首先是解决社会和人类的需要并始终贯穿密切地理学各分支学科之间的关系。《自然科学与社会科学观念的相互渗透——这是当代地理科学发展的主要趋势之一》。无怪乎，这次代表大会期间特别强调了地理研究的社会与生态途径的有机统一。

因此，应当确认苏联地理学会第七次代表大会对地理科学必须继续经济化的紧急呼吁就意味着进一步密切研究与需要、科研实践与生产的关系，加强研究对客观现象和科学建议经济评价的方法和方法论。

应当指出，苏联地理学的社会化和经济化问题不是从昨天才开始的。我国的地理学研究一贯对社会—经济领域中的问题

给予极大重视。有关这方面的很多研究成果已成为实际财富。但现在的问题是，要使经济和社会的研究途径成为地理研究的主攻方向，使其渗透到所有的地理学科并推广到整个地理学的科研、高等教育和知识普及的各主要环节。最后，还必须强调指出，综合与周密协调、传统与新研究途径的一致性。

地理学的社会化和经济化，从一方面来说它能为地理学研究体系的完整化创造更为有利的条件。从另一方面来说，使之本学科与其它有类似研究对象的学科相比大大地增强了自己的研究潜力的一体化。而最重要的——正是地理学的社会和经济化能够提高国民经济计划和国民经济预测的水平、改进环境管理并从质和量上改进区域国民经济的管理系统。

总之，应当肯定，苏联地理学会第七次代表大会无疑地把苏联的社会经济地理学的发展推向一个新的历史阶段。它从一个方面成为地理学研究结构链条改变的一个重要环节，成为这门科学不断发展与经济地理学队伍团结的路标。

（摘译自《Известия Всесоюзного Географического Общества》1981年第2期，王荣来译 李居信校）

马来西亚的工业策略：

出口加工区的作用

T. R. 莱因巴克

过去三十年来，发展中国家一直把工业化作为缩小与发达国家之间工资差距日益扩大的一种手段。这一期间的经验表明，上述策略在发展中确实起了关键作

用。事实证明，孕育着成功发展工业因素的国家，是能够更为有效地解决贫穷，特别是就业问题的。最近工业的作用又被阐述为强调就业和满足最贫穷人民需要的统

一发展策略的主要一部分。也有人提出,工业对于产量和消费量的上升是必要的,包括农村在内的发展就是工业化。本文概述了发展中国家的工业化和采取的共同策略,重点评述了马来西亚半岛近期工业发展的特点,着重强调出口加工自由贸易区在发展策略中所起的作用。

发展中国家的工业化: 目标与策略

在各种工业化策略中,进口取代最普遍,其主要目标就是利用易于模仿的技术,首先局部生产目前主要依靠进口的货物。这种政策的实施结果,往往使生产者有限的城市市场提供非基本消费品的生产得到发展,却忽视了工资收入最低的农村人口的基本需要。同时还加强了对中间货物和资本货物的依赖性,以保持刚刚兴起的业务。由于投资被效率低的生产单位所吸引,进口取代对主要的综合出口结构所起作用不大。

出口取代即面向出口则是弥补这种缺点的一种办法。其保护作用在逐渐有效的过渡中减小。与此同时,有补贴的多种出口通常通过积极的贸易政策而得到发展。现有迹象表明,在成本有利的地方,发展中国家必须按照相对有利条件的法律信教予以专门化,尤其是对需要大量劳力的产品。除以上两种策略外,还有(一)发展中国家可以选择的侧重于对初级产品进行进一步加工的策略,(二)侧重于重工业资料同时又利用国内资源的基础工业策略,(三)一些国家推行的小规模劳力密集策略。从最终观点看,出口取代和基础工业策略比其他几种策略在减少依赖性上,成功的可能性往往更大。

马来西亚的工业发展

按照大多数标准,马来西亚70年代的工业发展可以说是十分成功的。1980年,

国民平均收入达1,380美元,标志着她已成为东南亚最繁荣的国家之一。

马来西亚只是近期才把工业的兴起作为发展的一个因素。其早期的策略是鼓励对橡胶和锡进行大量投资,避免对英国的出口商产生潜在威胁。由于英国的“开放体系”允许商品从海外流入,同时潜在的出口受到进口的严格限制,到1957年,制造业部门的就业率只占总就业率的6.4%,也就是说只有13.57万人。

60年代主要依靠进口取代和原料加工,工业取得成功。国内生产总值中制造业份额从1960年的低于10%增加到1970年的13.4%。橡胶、木材和食品加工在制造业中居首位。1973年,这三个部门的产值大约占总产值的50%。

70年的工业发展方向转移,以满足国内市场、进口取代和增加出口为主。这期间制造业部门的结构发生明显变化。到1980年,食品生产部门的产值从15%下降到9%。进口取代仍然重要,只是把食品转成为耐用消费品,这是由于国民平均收入增加,城市发展,国内市场对上述货物需求量增加的缘故。70年代后半期,又转到面向出口的工业。木材、橡胶和纺织品生产在国内市场仍保留重要地位,出口产品也明显增加。电子机械工业的发展最引人注目。1980年包括电子仪器在内的电子机械的出口占制造业的37%;与纺织工业(1980年占54%)一样,在制造业出口额中居首位。十年发展结果,创造了41.6万个新就业机会,约占新就业总人数的25%。据估计,1980年约80.3万名工人在制造业部门就业,占总就业人数16%。

工业化继续以如此快的速度发展下去,对以新经济政策为指导原则的全面发展是关键。它强调“使所有的马来西亚人摆脱贫困,重新调整马来西亚社会,以便减少和逐步消灭与经济职能和地理布局的

竞争”。随着进口取代区的枯竭,这种发展必须日益加强对出口制造业的依赖。不少国家出口策略的主要因素,就是建立出口加工区(以下简称加工区)即自由贸易区。

加工区手段包含了不论在政策还是生产上具有潜在含义的空间飞地的产生,这样政府便可以给予特殊的刺激,承认专门的公司,允许生产国内市场禁止或限制的若干产品。加工区的主要特点是,进口的原料和部件可以在飞地内加工,成品出口到免税或免检的地方。对于所在国来说,好处是昂贵的基础设施可集中在选定的地区;对于潜在的投资者来说,区内则有电、水、道路和良好的通讯设施,此外还有当地廉价劳动力。最重要的是,利用加工区减少或消除被看作是妨碍从面向生产到侧重出口的私人投资者的障碍。在所在国看来,除了鼓励外资和专家外,环节的产生、就业提供、国际收支效应、技术转让以及区域开发等也是主要目标。

亚洲的出口加工区

1979年,28个发展中国家利用加工区实施了其工业化策略。加工区的建立始于70年代初期,当时11个国家建立了23个,主要集中在亚洲。70年代末,则集中在中东、中美洲和非洲。目前全世界有80个,计划建立的有40个。现有加工区中,半数以上位于太平洋沿岸的亚洲地区与国家中。

亚洲最早的加工区于60年代末出现在南朝鲜、台湾、香港和新加坡等地,是利用美国和日本的投资建立的。在廉价劳动力的诱惑下,加工区吸引了多国公司,并发展到马来西亚和新加坡。到1979年底,东南亚国家联盟内的所有国家都出现了加工区。菲律宾有两个,还计划在碧瑶和中部宿务附近的马克坦岛建立两个。另一个酝酿中的是在巴拉望岛,此处发现了近海石油。泰国有一个,印尼有三个。位于新

加坡以南的印尼巴坦岛的加工区于1978年使用,雅加达附近的普洛加东和泗水的各一个已计划完毕。新加坡的最多,已投入使用和计划中的共14个。

马来西亚的出口加工区

1980年末,马来西亚半岛共有八个加工区(图1)。槟榔屿三个,雪兰莪三个,马六甲二个,全部位于重点开发地区的腹地。六个选定的加工区全部位于现有的和潜在的开发地区附近。现有加工区总体规划面积大约为630公顷,其中360公顷为目前已开发的地区,计划开发的324公顷不算在内。大多数加工区处在交通便利、劳力供应充足和已制定州发展规划的地区内。加工区在国民平均收入(主要根据中西部沿海诸州数字估算)的再分配中起着潜在的作用。

加工区的总就业率占生产区总数的

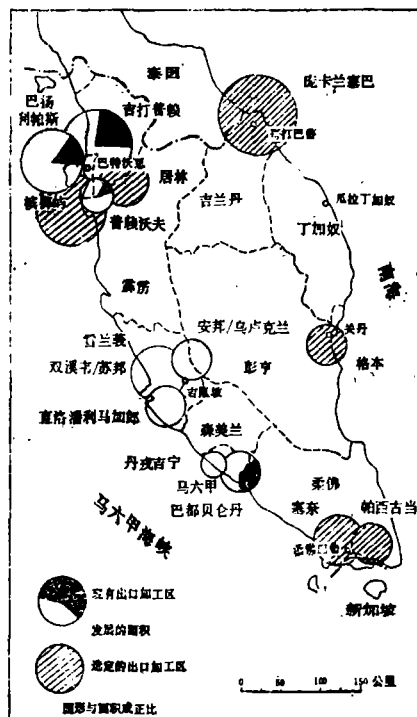


图 现有加工区与选定加工区的位置与面积

8% (表1)。公司主要雇用年轻未婚妇女,她们占总劳工数的75%。确定马来西亚加工区内公司布局是否合理的一般标准,是看其90%以上的产品是否出口。目前电子仪器、机械、摄影与光学仪器、钟表与

仪表工业均已达到上述标准。1978年营业的64个公司中,32个经营电子工业,11个经营服装与纺织工业。1980年电子与纺织业均在制造业出口中居首位,可见加工区在此方面的工业化策略中所起作用的重要。

	建 立 时 间	公 司 类 型	就 业 (1980)
巴扬利帕斯 (槟榔屿)	1970	电 子 (10) 服 装/纺 织 (4) 其 他 (12)	29,323
普 赖 (槟榔屿)	1973	电 子 (1) 服 装/纺 织 (8) 其 他 (4)	4,494
普 赖 沃 夫 (槟榔屿)	1973	纺 织 (1)	2,646
双溪韦/苏邦 (雪兰莪)	1975	电 子 (7) 其 他 (5)	16,000
安邦/乌卢克兰 (雪兰莪)	1974	电 子 (4) 服 装 (1)	6,000
直洛潘利马加朗 (雪兰莪)		电 子 (8)	2,000
巴都贝仑丹 (马六甲)	1972	电 子 (6)	4,720
丹戎吉宁 (马六甲)	1972	服 装 (2) 其 他 (1)	1,090
			66,273

根据加工区内公司的位置 (是否在开发区内), 产品类型 (优先指定与否)、产品出口比例和马来西亚货物所占百分比决定的各种免税刺激是合格的。综合刺激允许免税期的最大适用期限为八年。遵循上述各点, 1978年的发展地区有马六甲州、雪兰莪的双溪韦和乌卢克兰及槟榔屿的巴扬利帕斯。优先产品包括电子组件、钟表、食品加工和木制品。服装当时并非优先产品。最后对把50%以上的马来西亚增值列入到原料与部件上的公司给予刺激。

大批低工资劳力的供应是吸引潜在投资者对加工区进行投资的主要特征。不同工种工资级差很大。1976年马六甲的操作

工每月挣62~71美元, 中等管理雇员能挣到948美元。上述数字不包括生活津贴、其他福利、奖金和加班费。在槟榔屿, 一个刚就业的不熟练电工每天挣2.84美元, 掌握一些技术的可得3.80美元 (按25天工作日计, 每月可挣71~95美元, 雪兰莪的不熟练工人 (非电工) 每月挣62~71美元, 熟练工人月薪138美元。

马来西亚出口加工区的影响

凡是涉及到发展的文献, 都把加工区当作一个实施面向出口的工业化策略的主要手段。本节主要讨论加工区对出口执行、技术转让与环节和就业等问题的影响及其重要意义。

表 2 1974—1980年马来西亚出口加工区内主要工业部门的进出口额 (百万马元计)

部 门	1974		1975		1976		1977		1978		1979		1980*	
	进口	出口	进口	出口	进口	出口	进口	出口	进口	出口	进口	出口	进口	出口
食用原料	12.9	•	18.5	.2	33.1	.3	31.4	1.5	28.2	1.5	30.8	17.8	38.5	83.8
化 工	21.5	1.7	47.4	.3	64.0	1.4	104.5	.3	78.9	4.8	179.8	5.8	188.0	10.0
制 成 品	22.1	.2	38.8	4.5	47.8	9.0	88.2	23.3	127.4	46.8	185.6	92.8	187.9	219.9
机械与运输设备	340.5	246.8	410.1	382.1	512.8	391.8	488.8	587.6	914.3	1,182.9	1,292.9	1,653.0	1,619.4	1,587.2
其他制成品	156.3	219.2	98.7	288.1	83.7	289.9	71.4	189.2	130.4	143.3	107.8	139.9	104.9	142.5
其他交易与商品	4.9	.6	6.8	3.6	8.8	2.3	7.8	1.0	11.1	6.0	19.4	8.9	93.0	18.4
总 计 (a)	558.2	488.3	620.3	658.8	750.1	704.7	770.4	802.9	1,290.6	1,385.3	1,817.0	1,918.3	2,151.0	2,081.8
总进出口额 (b)	8,550.0	8,437.5	7,516.1	7,695.8	8,513.5	10,042.7	9,880.7	11,230.9	12,156.7	13,680.3	15,370.9	19,046.9	19,162.2	20,923.3

* 不到10万, *1月到11月, 1美元等于2.06林吉特 (马来西亚货币名称)

来源: 马来西亚政府统计局 (1981年2月27日)

出口执行 由于运营时间短，加工区进出口流量数据相对来讲还是有限的（表2）。从部门分类来看，工业与其它各类制成品，特别是机械与运输设备出口额最高，1974年占进出口总额的57%，1980年增加到76%。初期（1974~1976）该项进口额超过出口，1977~1979年情况发生明显变化，出口超过进口。由于大量盈利，1979年制成品进口额超过出口。1980年出口首次超过进口。原料充足的其他土特产品在过去七年中进出口完成情况很好。有些加工区的制造业投资是面向国内市场的。

总计表明，由于进口高于出口，1974和1976年加工区生产为逆差期。1977到1979年由于实现了32.5，94.7和101.3的顺差，获得盈利。由于原料、化工制品、机械和运输设备、其他制成品及其他项目的进口超过出口，1980年又出现逆差。从所列数据中可以看出两项令人鼓舞的指示物，一是加工区的出口一直明显增加，从1974~1980年，出口增加340%，即每年56%。二是尽管这一时期加工区的出口与总出口额之间的百分比是波动的，但还是显示了上升的趋势（表2）。根据现有资料，除1980年由于可解释的特殊原因外，加工区的外汇收入是增加的。

技术转让与环节的产生 与加工区有关的技术转让和环节的产生是比较难以弄清的。产生的环节和外事物随工业化阶段与生产周期，技术熟练程度与企业同盟以及产品销售与政府机构的工作效率而变化。根据其他地方的观察，潜在的环节是作为产品类型函数而变化的。例如在矿业与农业原料上，观察到了薄弱的环节和就地购买。在利用标准的经营方法生产纺织品、服装和鞋袜的地方，与当地公司产生了强烈的环节和合伙企业。不过在生产所谓的周期产品如电子元件的地方，制造

业的经营方式受跨国公司严密控制，此处的环节就十分薄弱。

一些调查人员认为，跨国公司的介入后果是掠夺性的。它们通过有利可图的投资，使当地公司不能利用国内储蓄，从而导致破产。无限制的面向出口，加强了所在国对外国公司的从属地位。工人的技术水平与福利也不会提高。据假设，亚洲及太平洋经济和社会委员会国家内，相对讨价还价能力随着时间的推移变得于所在国有利。开始，所在国把外资、管理知识与技术视为促进经济发展的宝贵财富而给予刺激以吸引它们。一旦投资付诸实施，不再是自由的，讨价还价能力就转移到所在国身上。然后逐步要求进一步提高当地劳工技术等级，增加地方生产内容，使管理和资本地方化。尽管许多国家都发生了这样的转变，马来西亚却例外。虽然新经济政策有关条款提倡增加由马来人控制的资本组成部分的变化，半岛上所有面向出的加工区公司皆为外国所有。马来西亚的讨价还价能力之所以没有提高，看来与该国企业家迟迟未参加联合企业有关。

就业 就多国电子公司而言，外国人不得超过总就业人数的1%。在面向出口的公司中，非本国管理人员占总数的33%，而面向国内市场的外国公司则允许大量雇用当地人从事管理工作，因为他们熟悉市场环境。在马来西亚调查的九个公司中，当地管理人员占62%，外国人占38%。与美国公司相比，欧洲和日本公司的管理职务趋向于使用更多的外国人。

其它 在评述马来西亚加工区的影响与成就时，还要考虑出现的其他几个问题。首先，加工区的管理还未明确确定。按准法律准则，加工区应由各州开发公司负责，但由于这些实体没有增加财政收入的能力，所以无法支付经营与管理费用。为此，有必要将加工区移交给能够提供照

明、水、电、排水与道路维修等保证金的所在各个市政当局。

其次，住房问题严重。目前住房远远满足不了工人的需求。扩建住宅区，解决公共交通，已提到日程上。在桑佛的塞奈加工区，由于住房短缺，造成了劳力供应不足，结果使准备在该区投资的潜在投资者受挫。显然，不论是州立开发公司还是地方市政当局都应迅速采取行动，克服这种不足之处。

结 语

过去七年来，马来西亚加工区的制造业部门无论在外汇的赚取还是就业的解决上，所取得的成就都是令人鼓舞的。目前加工区只是引起了极小的忽前忽后的连锁反应。比较普遍的是需要半熟练的廉价劳力按常规程序生产需要技术的产品。这实际上是一种三级技术等级的表达方式，照此方式，工业国对研究和开发活动拥有控制权。它们经历了工业和生产阶段，对于南朝鲜、新加坡等中间国来说，这些阶段既过时也不值得竞争。最不发达的经济从中间国吸引了技术低、劳力密集的工业如食品加工、服装、纺织和电子组装的大量投资。此种产品周期的国际方式把第三世界

的工业发展速度与工业国的过时程度和成本节约联系起来。这种体制与美国的非本国地区分公司开业时的情况相似。非本国地区的公司雇用大批廉价劳工，利用已惯例化的生产操作程序，寻求节约成本。在国际环境中开创了依赖多国公司的经济局面。当多国公司不得不适应世界需要时，这种依赖后果便显示出来。造成的影响是加工区内的生产形式经常变换，使就业人数随时间而变化，出现临时解雇与重新雇用期。由此引起的不稳定就业与失业状况都未有效得以解决。此外，过时或过分的常规生产程序基本上达不到技术分级和提供新技术的目的。

加工区不管将来是否会有技术熟练的劳工，环节产生、技术转让还是外汇收入增加，都主要取决于马来西亚政府制定的政策。为了摆脱强烈的依附地位，这类政策应当体现旨在吸引制造程序，使产品周期更“年轻化”的特点。此外，地方化的政治、财政及其他刺激性政策必须带有竞争性。否则，潜在的投资者将不可避免地提出将厂址迁到政策于他们更有利的地方去。

（张莉节译自《Geo. Journal》，
1982，V.6，No.5）

敖德萨州的农业生产类型和农业区划

И. Ф. 穆科梅尔等

国民经济农工综合体可理解为保证食品和其他以农业为原料的消费品生产，以及为农业服务的生产资料与各种设施生产的国民经济诸各部门及其活动范围的总和。

全国性的国民经济农工综合体可划分农业地带，大经济区和加盟共和国的农工

综合体划分为农业亚带，州（边区）的农工综合体划分为农业小带。农业地带、亚带和小带乃是农业的地域组织形式。

农业地带是许多集体农庄、国营农场及其农工一体化组织的生产地域综合体，并以决定其专业化和在地域分工中地位的种植业和畜牧业的主要部门结构来加以区