

从华北平原粮棉消长变化看 国内外粮棉生产布局发展趋势

姜德华 柯书金**

1 华北平原粮棉消长变化历史

1.1 60年代以前,棉盛粮衰、粮食不足 华北平原历来是我国重要的粮棉产区之一。从战国后期至唐代前期的一千多年里,一直保持着我国粮食生产基地的地位。植棉业始于明代初期。14世纪下半叶,棉花在华北平原普遍种植。明代长城沿线以南、淮河以北的北方棉区包括山东、河南、直隶、山西、陕西五省。其中以山东、河南棉产最丰富,冠于全国。清乾隆年间直隶总督方观承撰《棉花图》云:“伏见冀、赵、深、定诸州属,农之艺棉什八九”。可见在明清时代,冀鲁豫等许多地区的粮田让位于棉花生产。导致粮棉消长的原因如下:其一是人民衣食需求的变化,尤其是棉织品已成为衣料的主要来源,社会对棉花的需求也越来越大。其二是明洪武年间,极战略并且为了满足集体利益的需求采取灵活的或对立的政策,商业型城市具有不稳定的战略和不平衡的发展。

从属性城市比其他类型城市更具被动性,它即不会为投资参加竞争,也不会积极地寻求外部投资。它主要依靠区域政府或国家政府来满足社会改善的需求。这些城市依靠中央和区域政府的援助及大众党派的忠诚得以生存。从属性城市是一个典型的家长式统治的堡垒,它依靠政治家带来投资。这往往通过施加政治影响或获得中央政府的直接调停来实现。

5 结论

这项研究表明城市发展的全球化产生了地方政府的一系列反应。研究比较框架中的战略选择可以阐明政治参与、经济条件和政府间支持的相互作用。城市政府在他们促进递进型发展战略的能力方面有相当大的差异。这是因为特殊的市场条件和国家/地区政府机构深刻地影响着城市的战略选择。这些差异促使城市政府采纳计划性,商业型,从属性或民主化的城市战略。

其他理论的研究来源于这些观察。首先,类型的划分是动态的,相互作用的,受制于时间和环境变化的。从我们的框架来说,一个城市的条件可以从一类转向另一类并改变了城市类型。欧洲的许多城市起源于商业贸易港口,由于资金的不断积累,到20世纪转为计划性城市。现在西欧自由贸易竞争加剧,一些国家制定了分散政策,一些城市可能又退回到商业型城市。所以说,市场条件的变化能够使城市从一种类型转变为另一种类型。

第二,潜在的条件也可能形成城市类型和城市战略。不依据城市所拥有的条件而盲目制定战略的城市可能遭受挫折和政治上的失败。近20年来,这种情况曾发生在民主化城市(利物浦和克利夫兰)及商业城市(纽约)中。

最后,在推出一种城市发展理论之前,我们需要明白城市是怎样及为什么对国家和区域条件作出反应的。美国城市常选择增长极战略而不是选择递进战略,这是由于其特殊的环境造成的,我们最好把它当作一个特例。虽然欧洲联盟确实存在着剧烈的地区间的竞争,但认为欧洲城市美国化了的观点是夸张的。

此外,西欧城市之间的差异仍然是大量存在的。甚至在经济联盟中,英国的城市和意大利的城市对全球贸易挑战的反应就不同。希望我们的框架能够使人们更容易地理解这些差异并展示城市反应的范围。

摘译自《International Journal of Urban and Regional Research》1995, Vol. 19, No. 4

* 本文为国家自然科学基金资助课题(49470022)

** 中国科学院、国家计划委员会地理研究所

实行“棉田”免税制度,刺激了棉花生产的发展。据明太祖《洪武实录》言,各推广植棉,“其广谕民间,如有隙地,种植桑枣,益以木棉,并缓以种法而蠲其税”。明《逸山集》有云:“木棉洪、永之际,遂遍于天下,其利殆百倍于丝、给,自此天下务桑者渐以少”。其三是华北平原农业生产自然条件的多宜性,适宜粮棉和多种作物生产,农民可以根据社会和市场对农产品的需求,随时调换种植方向和经营规模。本世纪30年代,随着纺织工业的兴起,棉花需求量增大,许多地方弃粮种棉,华北平原成为全国最大的产棉区。粮食生产不受重视,加上旱、涝、盐、碱等自然灾害的影响,粮食产量低而不稳,形成了长期“南粮北调”的局面,部分棉田被粮田所取代。夏粮主要靠冬小麦,小麦在产粮区约占耕地面积的一半,在产棉区,只占1/4。玉米、谷子、高粱是主要的大秋作物,一般为春播作物,以一年一熟为主,部分为二年三熟,复种指数不到140%。

从新中国成立到50年代中期,华北平原棉花生产有所恢复和发展,曾经一度成为全国最大的棉区。但是由于旱涝盐碱等自然灾害严重,农业生产水平不高,尤其是粮食产量低而不稳,区内严重缺粮。历史上遗留下来的“棉盛粮衰、粮食不足”的局面一直延续到50年代中后期。

1.2 60—70年代,以粮挤棉、两败俱伤 60年代以来,为了实现粮食自给,在“以粮为纲”的政策引导下,采取了排挤经济作物的做法。许多原来的集中产棉区,黄泛平原沙土地的传统花生生产区,淮北平原的传统芝麻产区,均大面积改种粮食。河北省50年代棉花产量一直居全国第一位。产量占全国1/5至1/4,到1977年降为第8位,产量只占全国4.8%,甚至还少于四川、安徽和陕西,1978年还少于上海。豫东北平原1977年的花生种植面积比解放初减少85.5%。全国芝麻生产产量最高的河南省,1977年芝麻种植面积比1955年减少54%。尽管付出很高代价,粮食依旧没有搞上去。丰收年能低标准自给,稍一歉收就不够。低产缺粮问题是几十年来华北平原一直未曾解决的重大问题。

1.3 80年代初中期,粮棉两旺、千载难逢 80年代上半期,华北平原粮棉生产形势发生了重大变化,出现了历史上少有的粮棉两旺局面。粮棉均大幅度增产。全区1982年粮食总产量比1978年增长14.67%,年平均递增率3.48%,稍低于全国平均水平(全国分别为15.97%和3.77%)。1983年为特大丰收年。这一年的粮食增长量,超过1978—1982年4年间的增长量。以1983年和1978年相比,虽然粮食播种面积缩小了6.4%,但平均粮食单产量提高48.7%,因而总产增长39.2%。年平均递增率单产为8.26%,总产为6.84%,这是很高的增长速度。1978年粮食播种面积亩产不足150kg的低产面积达1466.67ha,1983年低、中、高产田面积占粮食总播种面积比重由1978年的62.69%、24.89%、12.42%变为12.54%、28.64%、58.86%。

1978—1985年棉花面积由174.69万ha,增加到272.37万ha,增加55.9%,年平均递增率达6.55%,棉花亩产从12.5kg增加到52.9kg,增加3.23倍,年平均递增率达22.9%;棉花总产从45.95万t,增加到216.05万t,增加3.7倍,年平均递增率达到24.75%。

80年代中期,由于“政策好、人努力、天帮忙”,全区粮食由局部增产进而全面增产,1984年粮食总产量比1983年增长11.8%。棉花总产量突破300万t,从而使我国皮棉产量跃居世界第一位,改变了国家长期进口原棉的局面。同时,以粮棉主副产品为原料的加工企业蔚然兴起,乡镇企业成为区域经济的支柱产业。

然而棉花生产兴盛之日,也是棉花危机潜伏之时。当时的主要问题是棉花生产过剩,品质低,滞销,卖棉难大大挫伤了棉农的积极性,主要棉区棉田耕作制度不合理,棉田生态恶化,病虫害严重,棉花生产效益降低。

1.4 80年代后期以来,粮盛棉衰、粮食有余 从80年代后期至90年代初期,在市场经济“转轨”中,农业生产成本高,效益低,出现了较大的滑坡。粮棉价格大涨大落、产供销脱节等问题一直没有得到很好解决,粮棉关系从政策到管理上都没有处理好,形成了历史上少有的“粮盛棉衰”的局面。近年来粮食生产一直保持了较好的势头。1993年全区粮食总产量达9894万t,粮食亩产295.84kg,均达历史最高水平。但是棉花生产,近年来面积迅速减少,产量大大降低。1993年全区棉花总产140.43万t,亩产只有39.23kg,是近15年来的又一个低产年。1992—1993年,棉花生产落到了十多年来的最低点。

2 我国粮棉区域布局的变化及发展趋势

从华北平原粮棉消长变化历史,不难看出我国粮棉区域布局变化规律是在扭转“南粮北调”的同时,实现了棉花由长江流域向华北平原的转移。进而向新疆推进的过程。

2.1 棉花北移、粮食由“南粮北调”转向“北粮南调” 60—70年代,正当华北平原粮食紧缺,棉花生产徘徊的时候,长江流域棉区以丰富的热量,充足的雨水,肥沃的土壤居优,有利于粮棉生产的发展,是全国各棉区中棉花生产水平最高,提供商品棉最多的地区,粮棉生产处于国内领先地位。该区棉花面积约占全国棉花总面积的44%,总产占全国的53—64%。但是,长江流域多春雨,伏旱频繁。秋天正当棉花成熟季节,往往阴雨连绵,不利于棉花的扬花吐絮,同时棉花的病虫害也相当严重。

70年代后期,我国棉花严重供不应求,国家决定对植棉实行优惠政策,1979—1983年连续4次提高棉花收购价格,并且发出“北方赶南方”的号召,特别是对北方棉区实行超售加价的办法,极大地调动了棉农的生产积极性,与此同时全面推行了家庭联产承包责任制,加上“引黄”获得成功,以及高产的“鲁棉1号”的推出,为棉花发展创造了有利的条件。华北平原地区抓住了这个极好的历史机遇,普遍扩大了棉花生产,尤其是鲁西北平原,率先提出“粮棉一起抓,重点抓棉花”的战略决策,大力发展棉花生产,取得突破性进展,一跃而成为全国棉花最集中的地区。整个华北平原棉花面积和产量大幅度增长,80年代中期已发展到266.67万ha以上,棉花产量100—300多万t。1984年达历史最高水平,全区棉田396.22万ha,总产量370.58万t,从而使本区成为全国最大的商品棉产区。

随着华北平原棉花的大发展,促使我国棉花生产重点由南方转向北方,并为扭转我国棉花连年进口的局面,使我国成为世界最大的产棉国,起到了很大的促进作用。由于棉花获利,提供了大量的资金,可以购买更多的肥料和其它生产资料,使粮食单产大大提高,由100—200kg提高到300—400kg,成功地实现了粮棉相互促进,出现了连年粮棉增产的大好局面,在集中产棉区,不仅向国家提供了大量商品棉,而且做到了粮食自给有余,像鲁西北地区人均占有粮食在400kg以上,使农村经济出现奇迹般的大发展,农业生产进入了良性循环。

同时在本区内粮棉布局也起了很大变化。西部太行山山前平原,特别是沿京广线一带,原来是本区棉花集中产区,从80年代以来,由于这一带水土条件好而发展成为全国的小麦高产区,并涌现出一批吨粮县(如石家庄地区的栾城、藁城、新乐等8个县),是北方地区吨粮县最集中的地区。东部低平原地区,盐碱地多,种棉的效益比较高,在本区棉花大发展过程中逐渐转移向鲁西北(德州、聊城、滨州和菏泽地区)、冀中(沧州、衡水地区)、豫东(商丘和周口地区)集中,棉田比重一般在30—50%以上,形成我国最大的商品棉产区。尤其是鲁西北,棉田比重高达40—50%以上,3.33万ha以上的特大产棉县就有十几个,成为我国棉花高度集中的地区。在这个时期,本区推广了抗枯黄萎病的“中棉12号”,改善了棉花品质,并且大力发展了麦棉套种,棉田逐步发展成为一年两熟。

自90年代初期以后,华北平原发生了严重的旱、涝、虫等灾害,特别是棉铃虫猖獗危害,致使本区棉花连续滑坡,大幅度减产。本区棉花生产落入最低谷,严重影响本区农村经济生活,挫伤了农民植棉的积极性。由于虫害,很多地方中途拔棉种粮,粮食产量有所上升,大有“北粮南调”之势。

2.2 棉花西移、新疆成为我国重要棉花生产基地之一 由于主产棉区受灾,我国棉花生产连续滑坡,产量大减,1993年全国棉花产量为376万t,棉花缺口很大。于是,我国西部新疆地区棉花生产便应运而生。新疆向来以生产优质棉著称。天山南北的内陆盆地,气候干燥,阳光充足,热量丰富,昼夜温差大,土地资源丰富,绿洲灌溉条件好,病虫害较少,棉花生产条件得天独厚。80年代末期,新疆产棉县约50个,地膜覆盖棉花面积居全国第一位,出现了“棉花热”。自90年代以来,这里的棉花生产发展十分迅速。1993年新疆棉花面积达60.64万ha,亩产74.8kg,总产为68万t,占全国棉花总产量的18.2%,超过了河南、山东、江苏、湖北等产棉大省,居全国第一位。目前新疆棉花发展的呼声越来越高。这样一来,我国便完成了“南棉北移,向西推进”的历史过程。这一过程,大体同世界棉花布局发展的趋势相一致。

3 世界粮棉布局发展趋势

世界粮棉产区除了我国,还有美国(中部和西南部)、中亚(乌兹别克、塔吉克、土库曼等国)、印度(旁遮普邦、哈里亚纳邦和拉贾斯坦邦等)、巴基斯坦、巴西、埃及、阿根廷、澳大利亚等。国外粮棉生产状况,主要受国际形势、市场、各国粮棉政策和自然条件尤其是气候变化的影响。在市场价格、利害关系、政府行为等多种因素的作用下,国际粮棉生产同样经历了由过去小规模分散种植发展到现代的大规模专门化、集中化经营的过程。从50年代以来,美国和其他粮棉生产大国都不断调整粮棉布局,棉花产区都向干旱、半干旱地带转移,粮食基

地侧重在光温条件较差的湿润地区。

3.1 前苏联棉花生产布局发展趋势 前苏联 40 年代中期,在乌克兰、俄罗斯南部及亚美尼亚等分散棉区,拥有 6.67 万 ha 的低产旱作棉,占全苏棉田总面积的 40% 以上。50 年代中期政府采取了调整措施,把棉花发展的重点转移到中亚地区。70 年代中期以后,中亚的乌兹别克、土库曼、塔吉克和吉尔吉斯等 4 个共和国占全苏棉田面积和籽棉产量的 90% 以上。

3.2 美国棉花生产布局发展趋势 美国的棉花生产,在 20—30 年代至 50—60 年代,大体分布在南部以密西西比河三角洲平原为中心的佐治亚、亚那巴马、密西西比、路易斯安那、俄克拉荷马、阿肯色、以及得克萨斯等州,惯称“棉花带”。70 年代中期以后,在全美棉花总产量中,得克萨斯占 1/3,而加利福尼亚仅占 1/4。近 20 年来,美国棉花布局逐步向西南部各州转移。这一带气候比较干旱,日照充足,灌溉条件好,有利于棉花生长成熟。目前,加利福尼亚、亚利桑那等州的干旱地带已成为美国的棉花主产区。在集中产棉区棉花多实行一年一熟制。而美国的粮食基地集中分布在中北部,主产小麦和玉米。小麦种植区分布于中西部由半湿润向半干旱过渡的区域,从北得克萨斯州,越过堪萨斯州,内布拉斯加州、南北达科他州、蒙大拿、一直延伸到西部的华盛顿州、俄勒冈州和爱达荷州,习惯上把这一地区称为小麦带,一般实行小麦单一作物连种制;玉米种植区分布在以芝加哥为中心的依阿华、伊利诺斯、密苏里、印第安纳等州。一般在粮食主产区很少种棉花,不实行粮棉轮作,而是实行粮草轮作制,粮草生产和畜牧业结合得十分紧密。在玉米带实行玉米单一连作,或玉米——大豆——三叶草轮作,或玉米——燕麦轮作。

4 结论

近 15 年来我国棉花生产布局经历了由南向北转移的过程,并向西部干旱地区发展的过程,新疆已成为我国最大的优质棉花基地,这对于改变我国农作物布局,发展西部地区棉花生产优势,缓和我国东部粮棉主产区粮棉生产争地等矛盾起到了积极作用。但从长远来看,新疆的主要问题是受水源制约,棉花生产发展规模在 93.33 万 ha 左右,今后我国棉花的重要来源,仍然是靠华北平原地区。我国的商品粮基地除了东北大平原和长江中下游平原以外,华北平原的地位相当重要。

我国南棉北移并向西部干旱地区推进的发展趋势,同前苏联棉花向中亚干旱地区集中;美国棉花由中南部向西南部干旱区转移的世界性潮流是一致的。但是国外粮食产区和棉花产区一般是分离的,在产棉区一般实行棉花连年单作,在产粮区一般实行粮食单作,或者实行粮草轮作,因而不在同一地区存在粮棉争地问题。粮棉间作套种是我国粮棉主产区,尤其是华北平原耕作制度的特点和优点,同时也是它的缺点。这是我国的国情所决定的,如何正确处理粮棉主产区农作物生产的矛盾,这是我国尤其是华北平原粮棉生产持续发展的一个重要课题。

参考文献

- [1] 席承藩、邓静中等,黄淮海平原综合治理与农业发展问题,科学出版社,1985
- [2] 中国农科院编著,黄淮海平原治理与农业开发,中国农业科技出版社,1989
- [3] 姜德华,黄淮海平原农业地理,农业出版社,1986
- [4] 国家统计局,中国统计年鉴,中国统计出版社,1984—1994
- [5] 国家统计局,中国农业统计年鉴,中国统计出版社,1985—1994
- [6] 许越先等,地理学与农业持续发展,气象出版社,1993
- [7] 许越先等,区域治理与农业资源开发,中国科学技术出版社,1995
- [8] 梁业秋,黄淮海地区农牧结合模式与效益,农业经济问题,1993 年第 3 期
- [9] 韩湘玲等,试论黄淮海地区自然资源及国家级作物商品基地的建设,自然资源学报,1993. 2