

社会主义社会发展中的地域结构的综合规划

D. 卡 斯 甫

地域综合规划和它在全国规划中的作用
作为适应于社会主义建设任务的扩大和变化的国民经济规划的组成部分的地域规划的内容、组织和方法处在不断的发展之中。

地域规划同对社会再生产中的地域结构产生影响的政治、经济、社会和文化—精神生活的深刻变化有着密切联系。

首先，这表现为：地域规划对与社会主义优越性相联系的科学技术革命，对国民经济完全过渡到扩大再生产的集约化道路和实行统一的社会经济政策产生影响。

随着社会主义建设的发展，关于经济法则体系的不同表现的认识和关于外部经济因素对领土发展的影响的认识正在扩大和加深。地域规划和社会规划的相互依赖越来越被觉察到了。

地域结构的进一步发展能够并且应当更加精确地来确定。由于这个缘故，在社会发展的长期规划的范围内长期的地域规划具有越来越大的意义。

对生产力的配置、居民的分配政策和地区的发展进行经常分析和预测可在制订生产力配置的总图表中反映出来。

关于地域结构发展的设想、规划和长期采取的方针，从科学的观点看来是有根据的，可以执行的。如果它们在制订和实际执行的各个阶段中依靠工人阶级政党所制订的一定的方针，它们就能在全国的国民经济计划的范围内

和把劳动人民群众吸引到管理和计划的过程中来。

地域规划按其本质来说具有综合的性质，其基本点如下：

社会再生产过程与其地域结构相一致；

社会主义经济法则的一切总和对区域发展的影响；

在规划的各个阶段（和时间上的活动范围）中必须考虑到社会发展的区域性；

社会主义国家在执行各级管理和规划的基础上在实现地域规划中的一致性

由此得出下列结论：

1. 既然地域结构是社会扩大再生产过程在其总和中的空间划分，那么，无论作为全国地域的规划，不管把全国领土划分成每一个地区，还是作为地域结构，不管把它划分成许多个别的结构，都不能简单地看成是各部分的总和。

在实行地域规划中，不能只限于审核个别地区或者社会再生产的过程，例如片面地和孤立地研究物质生产的配置，边区和地区的规划或居民结构。它应该包括社会再生产过程，包括在扩大再生产中、在互相联系和互相制约中组成的发展的居民结构、生产、居民点、所有地区的资源的基础结构和结构的综合，也就是说，包括在质量上比组成它的各部分的总和更高的构成物。

2. 在地域规划中以作为总体和互相联系所表现出来的经济法则的条件和要求为出发点。这种经济法则的地域观点的一贯的特征在地域

产量的1/180，而自游生物的年产量则是原生植物的产量的1/1750。自游生物的产品达2亿吨，然而，并不是全部的自游生物都具有经济意义。所获取的一半是无用的有机物。因此，大洋中有经济意义的有机物的最大年产量不超过1.2亿吨。

周守明、陈家振节译自 *Общая география Мирового океана*，莫斯科，高教出版社，1979，146

规划的不同目的的相互联系中特别令人注意到。例如，集约化因素同地域合理化的综合特征的相互联系的一贯性。因为经济法则的一贯特征必须以它们同外部经济发展因素的相互联系为前提，所以它们应该在地域规划中被估计到。

3. 地域规划的综合特征表现为，它包括在社会主义国家中规划的各个时期的活动范围。从长期的、特别是经常的扩大再生产的循环出发，地域规划的基本任务是编制出长期的计划。这些目标有计划的和必要的逐步实现，产生了中期和短期的规划内容。

地域结构的惰性强调在地域规划中历史观点的重要作用。

对历史上形成的地域结构的分析乃是揭露地域发展的特殊规律性，预测其发展前途和确定五年计划或年度计划的具体目标。但是，为了使分析建立在估计远景发展的潜在可能性的基础上，同时也建立在估计按比例地从现在过渡到地域结构和同他们相联系的未来的生活方式的远景发展的基础上而要求分析、预测和规划相一致。

编造基于经济战略基础上的预测，能够确定全国地域结构和部门、个别地域结构和地区配置的合理发展方案以及通过长期规划作出五年计划和年度计划的最合理的决定。

分析工作以及预测和计划的编造最清楚地表现在居民点结构的有计划的发展上。在对居民分布结构进行科学分析的基础上制定出不同范畴的居民点在长期瞻望中形成的基本原则，此外，这些原则还包括对居民点网、生产中心的远景发展、住宅建设和社会基础结构机关的评定。同时对为生产集约化和各工业部门的扩大而在其中建立最有利的条件的大中城市的规模和作用的预测工作要给予特别的注意。

其中，允许采取那样的态度，即在全国领域内让城市集中化的过程协调发展。

对于必须对它们周围的许多农村居民点履行中心居民点职能的小城市和大村落，应根据它们的不同发展和估计到全国边区的分布情况确定类似的方法。

在同其它国民经济要求和可能性相结合中

通过调配生产力的规划和住宅建设、工业、农业和基础结构的中期规划来实现居民点的长期发展方针。

领土—经济分析和概念的制定包括：

可能的和必要的劳动条件和居民生活方式的改善，其中包括居民点结构和基础结构的形成；

居民数目动态（半成年的和职业的结构、居民数目和家庭规模等等）和对他们的自然增长率和在边区与边区之间的迁移的估计；

关于国民经济方面的社会劳动资源的分布；

边区国民经济专门知识的完善，包括工业、农业、科学研究机关的配置问题；

基础结构的发展，其中包括居住地区的发展和对新建筑、住宅总额的现代化和改造的估计；

边区个别地区的发展，例如附聚作用、城市地区、巨大投资额的设施、休息地带、等等；

领土合理化方面的措施。

实行分析和编制计划的基本目的是为合理利用、发展和完善地区地域结构的先决条件和为了提高广泛组织（包括整个国民经济的规模在内）的作用而创立必要的条件。关于边区合理化方面的配置和建议不是别的，而是各部门和整个国民经济全面发展的长期协调的完整统一的组成部分。地区计划委员会和地区苏维埃的其他组织也参与全国地域规划的分析 and 制订。

联合企业、中央和地方的国家财政组织应该积极参与协调全国领土和各个地区的部门发展。

大型企业应更经常地充当部门的代表，参加制定集约化和合理化方面计划，并参加制定各部门的生产力配置长远工作。联合企业中的各部门的生产组织的完善同生产力的专门化、同联合和合作中的各种变化，换句话说，同土地域组织和资源利用中的各种变化越来越紧密地联系在一起。

全国地域规划的作用和职能，它的方法和手段 在社会主义社会建设过程中，必须加强全国地域规划的作用和发挥它在一般管理和计

划体系中的规划方式的功效。其原因如下：

经济和社会政治的统一加强了经济发展效率、生产力的调配、社会主义生活方式、城市集中化和地域结构状况之间的依赖关系：

随着社会主义生产规模的扩大、劳动生产力的增长和效率的提高，同时也随着科学技术进步的发展，劳动地域分工过程不断深化和社会再生产过程的联系不断加强：

科学技术的进步和集约化的其他因素要求对土地资源不断提高。

按照我们的意见，生产力的合理调配，具有多方面的促进功能：

能够促进劳动生产率和基金效率的不断提高；能够加速科学技术的进步；能够改善居民的劳动和生活条件；能够保持和促进劳动人民的健康。

生产力配置的基本原理是以在社会主义国家条件下的国民经济集约化和合理化为根据。由于这个缘故，地域规划在国民经济的范围内具有建设和制定草案的作用。为了国民经济集约化，这些建议和草案可能保证最好地利用地域结构。例如，这一点在德意志民主共和国的居民结构中，在对居民点结构的重大的改造和使其合理化方面反映出来。

利用国土资源的基本方向，首先应该确定原料和能源基地的发展以及它们的地域分布，建立废料的再生生产和利用再生原料

有计划地形成技术基础结构、特别是它的设施和运输网系统的基本方向：

有计划地发展促进居民物质和提高文化水平的基础结构（特别要估计到现有的活动资金）的基本方向：

有计划地形成和发展居民结构的基本方向，首先应该建立有计划地控制集中过程，也就是居民从小居民点迁移到大居民点的过程。同时应该估计到基础结构的发展和工作地点动态。

编制预测是各学科间的国土研究任务：就内容和方法来说，这个任务和国民经济的总预测有着密切的联系。

国土规划的必要方法是为中央领导机关通过五年计划决议提供可能性。同时，问题首先是这样的计划决议必须建立科学的根据：

作为统一的整体地域结构的有计划按比例发展方面的综合决议：

关于地区和个别大居民点增加的结构决议：

关于安排计划和实行关于边区和大经济地区的措施的决议：

关于为各个方案和地区内部任务选择最理想的配置地点的决议：

关于为建立最理想的领土关系和有效地利用领土资源和基本资金的领土调配和平衡的决议。

通常，这些国土计划的决议和在国民经济和社会生活的各个范围方面，例如，在住房建筑计划、在农业和在物质技术基础的发展方面所通过的决议相联系。它们在通过例如在配置生产力、居民土地分配、合理利用地区内的劳动资源、领土合理化和居民点的各个范围的发展方面的领土—经济决议服务。

蒲光兵节译自俄译本《Территориальное планирование》，1986年