

# 艾伯塔省贾斯珀国家公园兼论加拿大落基 山大旅游空间的管理和整治

跃 辉

加拿大和美国都是世界上国家公园的创建国。1985年,加拿大迎来了落基山班夫国家公园创建100周年(建于1885年)。毫无疑问,今天加拿大拥有世界上公认的在建设国家公园方面所取得的经验。早在1930年制定的联邦公园法就规定了保护加拿大最秀丽风景区的条文。

这些公园受自治的官方机构所管辖,它拥有大量的资金,它是世界上任何其它国家不能相比的,这个机构就是加拿大公园局,有固定职工7000人,季节性职工10000人,直接受联邦环境部管辖。截至1990年,加拿大拥有36个国家公园,其中属世界上最大的应该说是伍德布法罗国家公园(Wood Buffalo),位于艾伯塔北部,占地450万公顷。进入这些公园极为方便,有良好的旅游设施和人数众多的、技术熟练的服务人员。

**贾斯珀:**面积之大相当法国的两个省 在不列颠哥伦比亚和艾伯塔省的交界处分布有四个引人入胜的著名的落基山国家公园:班夫国家公园,1885年建立,内有数处大冰原和冰川湖,面积6666平方公里;贾斯珀国家公园;约霍国家公园,面积1313平方公里,库特内国家公园,建于1920年,总面积达1412平方公里(图1略)。1989年,接纳游客1000万人。1984年10月30日,这些公园全部被联合国教科文组织列入世界遗产名单之中,它们对当代和下一代具有特殊的科学文化普及教育价值。贾斯珀的广大地区属于未开垦区,被指定为世界遗产风景区(World Heritage Site),供各民族享乐之用。值得指出的是,这里有哥伦比亚冰原。真正的大陆冰川残遗物,面积325平方公里,有6个分散的冰川。

贾斯珀是加拿大落基山最大的国家公园,它覆盖山区面积达10878平方公里(建于1907年)。国内哥伦比亚大冰原的融水为许多河流提供了丰富的水源。它的面积相当于法国上萨瓦和萨瓦两个省面积之总和;即使在欧洲的范围,它的面积也算是很大的:北西/南东方向的最大长度为206公里,北东/南西最大宽度为86公里(图2略)。以公路里程计算,距温哥华863公里,离埃德蒙顿362公里,距卡尔加里414公里。修建贾斯珀国家公园与修建铁路紧密相关。在本世纪末,当一家加拿大私人太平洋公司修建一条横贯大陆的经过班夫和约霍的铁路时,贾斯珀公园已成为国家级公园(1907年),加拿大国家公司在靠北部地区修建第二条横贯大陆的铁路却经过贾斯珀。交通运输问题在公园创建中有着重要意义,而且还继续起着重要作用。贾斯珀城的兴建也是基于有铁路和公路建设的条件,以便向公园游客提供基本服务,因为每年到这里来的游客达200万人。在1989年—1990年间,该公园年预算金额达1100万美元。1990年夏季雇佣工人350人,冬季250人。

1988年9月16日通过的联邦法C—30丰富了1930年实施的国家公园法。在地域治理方面增添了新的内容,即公园管理规划。每个公园在制定公园管理计划时,应与民众和有关团体进行协商,成文的计划应成为联邦环境部与民众使用者之间签订的契约。修改计划时,要重新听取民众意见。所制定的计划应符合加拿大公园局的宗旨,公园法规定:“在制定有关公园各地区和游客使用方式的管理计划条文中,首先考虑的应是通过保护自然资源达到保存生态的完整性”。在这个法令其余6个重要条款中,有两条直接与贾斯珀国家公园有关:1)风景

区商业范围界线的立法；2)在公园内部，贾斯珀城市界线的立法。

这个贾斯珀国家公园几乎是光秃秃的荒野，为什么每年有200万游客到这里旅游呢？这个公园是如何管理和规划的呢？下面将就这些核心问题作些确切的回答。

**贾斯珀公园和城市的休憩和旅游活动** 在优美的公园环境中，常住人口是贾斯珀城人（1981年的统计为3422人）。该城位于阿萨巴斯卡河平坦的低地（高度为1064米）上，处于公园耶洛里德公路（温尼伯—鲁佩特太子港）的冰原公路（路易丝湖—贾斯珀）两条公路的汇合点上。贾斯珀公园的商业设施和服务设施都很宽阔，因为这里不仅仅是为3422人常住居民服务的问题，而且还要为成千上万的游客解决住宿，设有17家饭店，22家大饭店和类似的设施（汽车游客旅馆、小旅馆），共有1880间客房的接待能力，此外还有27个旅游辅助协会（钓鱼、越野车辆赛、登山运动、骑马……）。此外还有一个大的火车站（Vla Rail）和组织加拿大太平洋铁路和加拿大国家铁路旅客运输混合协会。因为有这些设施，所以在这个拥有3422人的大村庄设立一个商会。

除了贾斯珀地区之外，在三个风景区也设汽车游客旅馆，一个设在米埃特温泉，另一个设在桑瓦尔塔瀑布，其次一个设在阿萨巴斯卡冰川前面。这些旅馆只有5月到10月这个期间开放。其余的都是一些简单的设施，分散在公园的各个地方：10个野营地（1740个位置）和25个野餐点，尽管这些设施都比较简陋，确切地说，尽管在唯一的一个贾斯珀大村庄所提供的商业和服务都比较拥挤，但是来旅游的人数却多得惊人（表1和表2略）。与成千上万游客相关的休憩和旅游活动分成不同类别（表3图3略）。

准确地说，贾斯珀国家公园最精彩的地方是在哥伦比亚冰原及其最容易到达的阿萨巴斯卡冰川。加拿大公园局在海拔1935米冰川的山麓前面设立一个接待中心，每年接待62000人。布雷维斯特尔（Brewster）私人协会在美丽的季节里组织乘摩托车（40个坐位的4×4的公共汽车）到哥伦比亚冰原下面的阿萨巴斯卡冰川去旅游。1989年的旅游旺季接待到冰川的浏览者人数超过318324人，打破了历史上的记录。旅游参观的项目有：1.冰川现象；2.水文现象（瀑布和湖泊）；3.地貌现象（山脉、峡谷）；4.风景点；5.骑马；6.打高尔夫球；7.出游；8.登山运动；9.搭乘筏子；10.划独木舟。

**贾斯珀国家公园的区划** 由于旅游活动大量涌入，有必要在这个面积为10878平方公里的范围内划几个框框，因为这个地区太脆弱了！依据1988年9月颁布的联邦法C—30，在1988年11月实施了国家公园管理计划，而它的管理始于1981年。在对这个地区进行区划之前，贾斯珀国家公园的规划者们曾提出将它划分为山前地带和腹地两个部分的原则。在这个广阔空间类型中所用术语的含义与欧洲所用术语的含义不尽相同。这里所谓山前部分是指用特殊运输工具可以到达的部分（它占整个面积的10%）。所说的腹地是指用运输工具不能到达的公园的各部分（占整个地区的90%）。但是，人们所说的区划确切地说是指什么？

区划是贾斯珀公园管理中所使用的一种手段，目的在于划分该地区使用和保护的等级（图4略）。实施区划计划就是体现公园的目的和宗旨，此外特别强调对休憩资源及其使用可能性的研究。为了达到区划的目标，就要求助于资源管理各种有力武器—规则和技术。加拿大公园局所采用的政策，就是把贾斯珀分为5个区，其分布情况如图4（略）所示：

**1.特殊保护区**（其面积占整个地区的1%不到）。它们是些有保护价值的特殊的地区或现象，因为这里包含有或者已形成为特殊的、稀有的或受威胁的一些要素。在贾斯珀国家公园中，对这类地区（或现象）的使用和接近都要受到极为严格的控制（即禁止）。在这里不准汽车通行，也不许搞建设。其保护内容包括古代森林（树龄700年），马利涅喀斯特和德沃纳考

古风景区，其分部位置保密，属于绝对保护对象。

2.原始环境区（占整个地区面积的98%）。它们是体现公园宗旨的广阔地区，保持着原始状态。这里只允许进行只需要少量简单设施的旅游活动。严格限制旅游者的人数，汽车禁止出入。对原始环境的管理采用分散浏览优越于集中浏览。

3.自然环境区（占地不到1%）。全区设有一些休憩点，需要配备最低限度的设施，但不能对自然环境造成严重破坏。

4.全区休憩区（占地不到1%）。它是全区开展教育活动并设有一些有关设施的地区，对这类地区的整治应保持自然景观特点，并以安全实用为原则。汽车可以通行，但禁止使用其他交通工具所使用的道路。

5.公园服务区（占地不到1%）。它们是由贾斯珀大村庄和分散在各地的服务点（如分布在阿萨巴斯卡冰川山麓和弗斯特莱尔斯山麓的）所组成。这里可为旅游者提供各种服务。汽车可以随便出入。贾斯珀村受公园行政部门管辖，仅一个火车站使用的职工就占全村就业人口的三分之一。

#### 管理和计划

除了区划之外，同样还有一个重要的类似手段，那就是制定管理计划，1990年的年度管理经费估计为100万美元。这个计划所遵循的指导方针如下：1.保护财富首先在于增加游客的数量和完善各种设施；2.优先考虑扩充和改善现有设施，其次则是增添新设施；3.要求私人部门提供加拿大公园不能保证的设施和服务；4.贾斯珀公园的使命是介绍丰富的遗产。它的职能不是简单地提供度假的地方；5.贾斯珀城应当成为提供住宿、商业和服务的唯一的中心；6.将在哥伦比亚冰原地带提高接待能力。

贾斯珀公园行政管理部门所遵循的方针就是依据这些原则所制定的。行政管理部门应参加财富管理，为游客提供交通条件和信息，保证游客安全，减少对环境产生负作用的影响。这个方针适用于下列领域：1.地质和自然地理资源：喀斯特、沙丘、峡谷和温泉；2.修复受破坏的风景区：冰原公路和耶洛里德公路；3.水力和水生资源：阿萨巴斯卡河被指定为有保护价值的加拿大遗产河流；4.植被和火灾的管理：在生态系统更新中采取控制森林火灾的办法；5.对动物的管理：天然栖所的保护。公路和铁路上动物的死亡问题，防治偷猎；6.对渔业的管理：天然品种更新的控制，限制捕获量，季节性关闭；7.美学质量：在风景区建设城市和其他大型设施时，应使所有建设与环境和谐；8.文化资源：公园包括四个国家历史风景点（阿萨罗斯卡山口、亨利教堂、贾斯珀教堂和耶洛里德山口）。应保持艾伯塔历史艺术资源；9.空气质量：加拿大国家铁路公司铁路、耶洛里德公路、冰原公路、贾斯珀城市对地区上空空气质量有一定的影响，由于阿萨巴斯卡山谷受温度逆增所控制；10.自然区的保护：斯纳林山谷、维多利亚·克罗斯山、布腊奏山和温斯顿·曲尔山是一些大的未受人干扰的自然区。这些地区的生态过程不应有任何干扰；11.贾斯珀公园的规划是一个不同的注册簿，因为涉及到需要加强或建设的各种设施。它牵涉到6个划界明确的地区（图5略）：（1）腹地设施（小路、野营地、隐蔽处、庇护所）；（2）设施和昼间服务（在公路边上，商店，高尔夫球场，昼间用的小路）；（3）休憩活动（底部风景区、划船、骑自行车、骑马、钓鱼、洞穴、狗拉雪橇）；（4）山前地带住宿（野营地、小旅馆和贾斯珀以外地方的汽车游客旅馆）；（5）通道（加拿大国家铁路公司国家运输铁路走廊，公园公路，贾斯珀航空港）；（6）贾斯珀城（城市扩展的界限）。

**地区整体化问题** 尽管贾斯珀国家公园地区辽阔，但它并不是封闭的自给自足系统。

# 美国地质测量局国家制图处的现代化计划

K. Eric Anderson and George M. Callahan

**导 言** 40多年来,美国地质测量局国家地图处已为美国南部的49个州和北部的阿拉斯加州分别提供了比例尺为1:24000和1:63360矩形分幅的基本地形图和相关图件。到1990财政年度末,将首次完成覆盖全国范围的基本系列图。

它的总体方针是力求使它的规划和整治与周围地区的规划和整治协调起来。促成这种重要的合作有许多因素:第一,贾斯珀国家公园在加拿大西部旅游区起着非常重要的作用。第二,耶洛里德公路(温尼伯—鲁佩特太子港)和加拿大国家主要干线(温尼伯—鲁佩特太子港)组成了具有国家意义的交通运输走廊。为了解决地区整体化的矛盾,必须与周围地区达成协议。艾伯塔和不列颠哥伦比亚与贾斯珀国家公园签署一项防止火灾、针叶树病,探讨考察与拯救方法方面的协定。艾伯塔和不列颠哥伦比亚为公园的毗连地区,人烟特别稀少,特别是包含省的土地在内。主要中心区是欣顿(艾伯塔)和瓦勒蒙(不列颠哥伦比亚),前者距离贾斯珀城76公里,后者距离为130公里。为了这两个市镇,贾斯珀公园建立一个大的雇佣点和一个福利服务消费点。贾斯珀公园西部与不列颠哥伦比亚汗贝和罗布松山省级公园接壤。艾伯塔维尔莫勒·维尔德默公园靠近贾斯珀公园北端,东部的大部分土地归艾伯塔森林局管辖。

这个地区整体化的目标就是保护公园的资源,提供有控制的休憩可能性。事实上,由于贾斯珀国家公园的名声远扬,才使该地区成为大的旅游中心。例如,在不列颠—哥伦比亚一侧,罗布松山省级公园游客数量多少也是取决于贾斯珀声望。在艾伯塔一侧,贾斯珀—欣顿走廊被看作是贾斯珀国家公园的入口。

在休憩与旅游规划方面,地区整体化也是一项不可缺少的工作。在落基山东坡艾伯塔的实践为沿着公园东部界线开展这类规划奠定了基础。

**结论: 可贵的实践**

贾斯珀国家公园的区划、管理和规划都是以15年(1989年2004年)为目标而进行的,但是这个整体计划按规定每5年修订一次,所有改动都要和民众商量。

最后,加拿大的试验取得了很大的成就,以贾斯珀国家公园为例充分说明了,他们成功地解决了保护与休憩之间的突出矛盾问题。换句话说,加拿大公园局在这个广阔的地域上成功地解决了其他国家未能解决的两个功能往往不能调和的矛盾。无可争辩的事实是:加拿大的经验是,公园设在边缘区也不是没有价值的,然而在中心区也同样有价值。尽管加拿大跨6个时区,而本国人口只有2600万,但加拿大四个大的边界共有的公园(贾斯珀、班夫、库特内、约霍)每年接待的游客达1000万之多。

## 参 考 文 献

- ① A. L. Sanguin A. - M. Gill Le Parc National Jasper (Alberta) Gestio et aménagement d'un grand espace récréatif des Rocheuses canadiennes, Rev. Géogr. Alpine, 1991, (2).
- ② 简明不列颠百科全书, 卷1.2.4.9., 中国大百科全书出版社。