

# 世界人口问题综述

安·弗·墨莱

当1974年在罗马尼亚的布加勒斯特举行联合国国际人口大会时，地球上的总人口不过40亿。1984年，又一届会议在墨西哥城召开。这十年期间都发生了些什么呢？

世界人口自1974年以来增长了20%，即由40亿增为约48亿。尽管人口增长的实际速度已因出生率下降而开始减缓，但其增长的趋势仍将持续到下个世纪，至2000年，势必要超过60亿。

表1 人口最多的前十名国家 (1985)

国别	人口数 (百万人)
中国	1,042.0
印度	762.2
苏联	278.0
美国	238.9
印度尼西亚	168.4
巴西	138.4
日本	120.8
孟加拉国	101.5
巴基斯坦	99.2
尼日利亚	91.2

(见图1)

拥有十亿多人口的中国，是世界人口第一大国，其次是印度、苏联、美国、印度尼西亚、巴西、日本、孟加拉国、巴基斯坦和尼日利亚（见表1）。在这前十名人口大国中，有六个在亚洲，总数达28亿，

了，尤其是看作是留给穷人和失业者住的地方。这些早期被认为给大众提供高标准居住条件的住宅，现已属贫民区了。

这一切在城市空间内有鲜明的含义。因为人口扩散是由选择的——主要迁居到新的私人住宅里——因此城市中心就只剩穷人和没技术的人了。而且越来越多。加上种族集团的集中——有来自加里宾 (Caribbean) 和非洲的并有组织的黑人、来自印度、巴基斯坦的亚洲人和香港的中国人。他们在城市中心的不断集聚，住宅和社会问题也随之浓缩。1981~1985年在某些大城市里爆发的社会骚乱，就是这种两极分化造成社会极不稳定的反映。

结论 私人 and 国有企业的冲突，在整个经济衰落过程中愈演愈烈，政府对策是大量裁减国家扶持、给市场经济予更大权限，这明显加剧了那些生活和工作在郊外、小城镇和乡村私人圈子里的富有、舒适、高技、就业的人们与那些拥挤在城市中心区里、靠政府救济、贫困、颓废、低技、失业的人们的两极分化。可见，经济全面萎缩耗尽了私人 and 国有混合体内试图达到经济繁荣、社会平等的努力。加剧了社会各种矛盾。结果，在地域空间上勾划出一幅鲜明的图象：一面是萧条、杂乱的城市中心区，另一面是富庶美丽的英国南部小村庄、小城镇。

赵小兵译自英城市地理学术小组在我国1985年第一届城市地理学术会议上的发言稿 高小真校

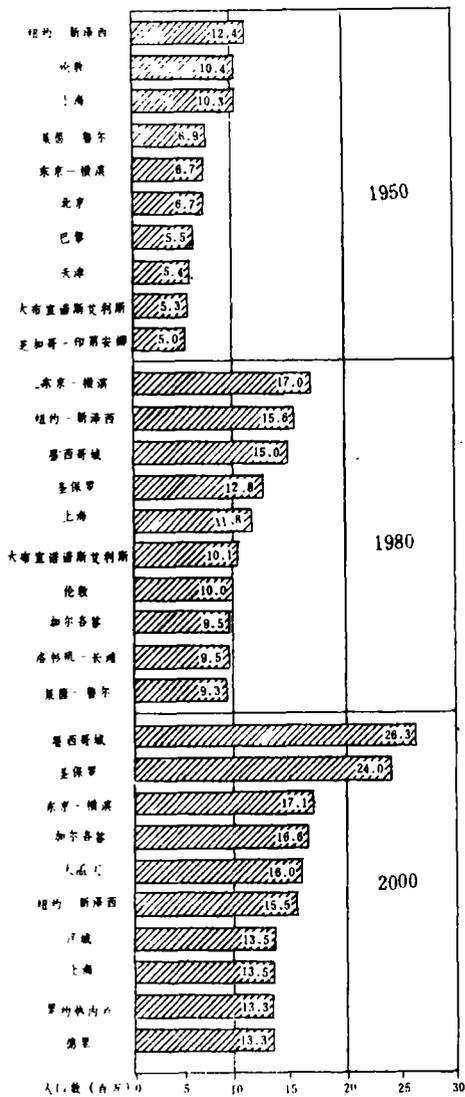


图2 世界最大城市 (1950, 1980, 2000)

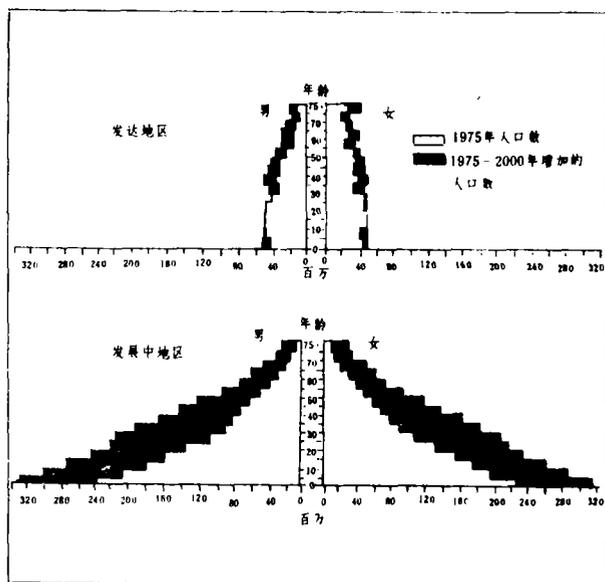


图1 人口年龄结构的变化

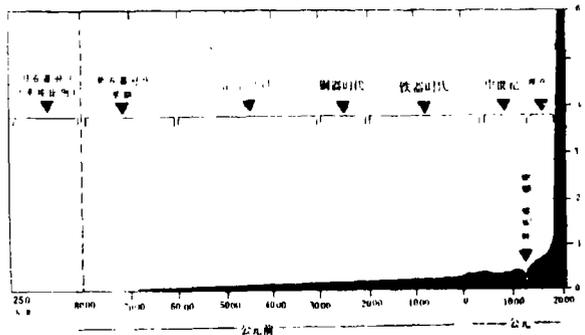


图3 世界人口的历史增长

以下依次是非洲和欧洲 (分别为5.51亿和4.92亿)；拉丁美洲 (4.06亿)；苏联 (2.78亿) 和不包括墨西哥在内的北美洲 (2.64亿)。

越来越多的人居住在城市里：1981年，全世界城市人口比重为41%，比1950年增长了29%，到2000年将有51%的人口居住在城市，且城市规模越来越大 (见图2)。

**国际的关注** 看过上述统计数字，人们便不难理解为什么各级政府均对人口问题深感兴趣。1984年在墨西哥城举行的国际人口大会上，大多数国家都表示了对人口问题的热切关注，而且许多国家目前都已制订了适应的人口政策。

毫无疑问，国际组织长期以来就很注重这些问题。早在1927年，在国际联盟的赞助下于日内瓦召开了第一届世界人口大会。与会的科学家和专家们创立了“人口科学研究国际联

盟”这一国际性组织，旨在督促人口统计调查等事宜。次届会议，亦即首届由联合国主办的世界人口大会，于1954年在罗马举行。

在1965年贝尔格莱德第三届会议上，科学家、专家们开始呼吁要警惕过快的全球人口增长率，并决定邀请各国政府代表出席定于七十年代召开的人口大会。就这样，第一届政治人口会议于1974年在布加勒斯特举行，有136个国家的政府代表出席。会上通过了“世界人口活动计划”。

1974年布加勒斯特会议是从一些发达国家提出要通过家庭规划和有关的出生控制计划来控制人口增长的提议开始。发展中国家的政府代表对此表示反对并指出：“发展经济就是最好的避孕方法”。有关人口增长率与经济发展间平衡的争论持续了一段时间，两种观点都广为传播。

**态度转变** 十年后，在1984年的墨西哥大会上，发展中国家政府的立场有了很大转变。147国的代表几乎毫无例外地（美国是最主要的一个例外）一致认为不仅要注重人口增长率，还要注重计划生育在社会经济发展过程中的作用。

导致这种戏剧性的态度大转变的原因有几方面，首先，大量需要住房、职业、食物和公共健康设施的人口数直接提醒了领导阶层对国内人口压力的认识。其次，政府无力建造足够的学校以适应新增学龄人口的快速发展。健康水平的提高，使得寿命延长和婴儿死亡率降低。结果，一些国家，大多数是非洲国家，正经历着超过3%的年人口增长率，这将引起这些国家的总人口每二十年至二十五年翻一番（例如肯尼亚、尼日利亚、坦桑尼亚和乌干达）。此外，多数发展中国家还无力迅速扩大食物生产以保证或提高最基本的营养水平。

我认为，经过训练并回到本国、在政府部门供职的人口学专家，对其政府态度的转变起了很大作用。

社会科学家在过去的十年里，还完成了世界出生调查这一有史以来最大的社会科学研究项目。调查始于1972年，旨在通过有代表性国家的、国际间比较的及科学抽样分析的调查获得迄今为止可靠的人类出生率资料。这项调查虽主要与某些特定国家相关，但从中也发现在许多国家，大多数（在若干国家有50~70%）育龄妇女不想再生孩子，甚至希望目前已有的孩子能再少些。然而，这类妇女却因为缺乏必要的设施而极少有人实行计划生育。

随着对人口增长的研究，一些政府，多数为亚洲的政府，制定了一系列计划以提供有助于人们缩小家庭规模的服务设施。新加坡和中国就是很明显的例子，他们广泛推行“两子女家庭”政策，接着又为想少生孩子的人们提供包括安全、合法的堕胎在内的一系列措施。印度尼西亚也有类似不同层次的计划。此外，提高妇女地位的措施也推广开来，这对于降低生育欲望至关重要。

中国政府还于1979年提出了众所周知的“独生子女家庭”政策，这项综合性的、广泛实施的计划十分有效。中国1982年人口普查及有关精确的出生率调查结果、百万人口的避孕抽样调查都表明，近年来在中国出现的出生人数下降，其幅度之大在人类历史上是空前的。总和生育率由1970年的5.9降到1983年的2.6，在城市的下限为1.4，同时，平均期望寿命接近70岁。

**美国的立场** 在上述发展中国家态度、政策、措施发生戏剧性变化的同时，美国代表的发言使墨西哥大会的与会者们深感震惊。美国的发言也彻底改变了他们自1974年布加勒斯特会议以来在人口方面的态度、政策和规划问题上的一贯立场。美国代表在墨西哥指出，人口增长是一种易变的现象，解决人口增长数量的关键在于自由市场，特别是在企业的自由经营体制

下。这的确是个有趣的观点，除了个别言词上的差别外，美国在墨西哥城的论点与中国1974年的论点不谋而合——中国当时指出：建立一个“适当”的经济体制，人口增长问题也就迎刃而解了。

我感到，美国代表由于坚持自由经营的资本主义制度是保持人口稳定的关键的主张，而使它在墨西哥城变得孤立了。例如肯尼亚副总统指出，如此一个涉及人口问题的建议是“不妥当的和毫无用处的”，今天的发展中国家与发达国家过去的情况有很大不同，要形成一个卓有成效的资本主义市场需要数十年时间，而目前国家政府所面临的问题是要尽可能快地帮助本国人民摆脱贫困。

或许，多少有些自相矛盾的是，美国代表的保证继续支持计划生育工作，美国仍然是计划生育实施中最主要的援助者。此外，美国代表也签署了墨西哥城大会的声明和报告。

**墨西哥城的报告** 大会报告所涉及的条目与1974年“世界人口活动计划”中的相同：人口与社会经济发展的关系、有关降低发病率和死亡率、减缓人口再生产速度、缩小家庭规模及人口迁移、人口老龄化等一系列政策。报告中的88条建议都体现了对于保护人权、特别是妇女权力的关注，这点与1974年的报告形成对照。报告指出，发展的主要目的在于消灭大量的饥饿、文盲、失业和不平等。同时，还要提高健康水平、营养水平和妇女地位。报告认为，计划生育不仅是人类的权力，同时也是社会经济发展中的一个内在部分，是降低出生率的因素之一。

墨西哥城报告还指出，政府应该把在全球范围内提供可能的宣传、教育和帮助“夫妇及个人享有他们所希望的孩子个数”视为当务之急。与这些建议一道，还有许许多多敦促性的政策和计划。

**人口增长的影响** 在墨西哥城会议上，尽管人人都对人口增长深表关注，但围绕其是否真正构成危害却存在着争议。朱利安·西蒙等人认为，从长远来看，人口增长是有利于经济增长的。根据这一观点，人是人类知识的源泉，人类知识的发展是经济发展的关键，人口越多，所创造的知识也就越多。西蒙指出，随着资源的日益短缺和昂贵，人的智慧将找到人类所需资源的代用品。西蒙认为，要想在短期内30至80年使增长的人口与资源相应是很困难的。

发生在本世纪快速的人口增长是一威胁到地球生态平衡的快速积累过程。大多数科学家相信，人类作为一种独特的种在地球上存在已有300多万年了，但只是在最近三百年，人口才开始飞速增长，特别是1945年以来，发展中国家的人口增长快得令人难以置信。在1960至1975年间，增长了10亿人，而本世纪末以前，又将增加另10亿人（见图3和表2）。1980年至2000年间地球上的新增人口将与1920年地球上的总人口数目相当，同时所增人口的90%分布在世界上不甚发达的国家。

在许多第三世界地区，过度的人口增长与环境破坏之间有着密切联系。人们开垦坡地和热带森林，土壤因而遭受严重破坏。对柴火的需求是大规模砍伐森林的最基本原因。在亚的斯亚贝巴，家庭收入的20%要开销在柴火上。在内比亚和坦桑尼亚，木材奇缺已至使每个家庭每年要用三分之二以上的工作日采集所需木材。有迹象表明，人口增长将会“加速非洲气候的变化……。这都显示出人口与其所依赖的环境系统之间关系的崩溃”。

在大多数发展较快的国家，人口增长所需的粮食多于或仅等于农业现代化所带来的粮食增加。联合国粮食与农业组织（FAO）曾组织过一次对粮食的专门研究，从而对新增人口将有怎样的粮食需求和是否能有足够的土地以供养他们的问题，有了一个较为全面的回答。

表2 世界每十亿人口倍增时间估算

	到 达 所需时间	到 达 年 份
十 亿	200 ~ 500 万年	公元1800年左右
二十亿	约130 年	1930
三十亿	30年	1960
四十亿	15年	1975
预 测		
五十亿	12年	1987
六十亿	11年	1998

粮农组织通过计算生产率给出了117个发展中国家土地对人口负担能力的理论预测值。作者发现，发展中国家总的说来可生产足够的粮食以满足现有人口，假若“在117国内部及它们之间，剩余粮食和劳力可以大量和无限制地输送”的话。他们还发现，如果这些设想得实现，营养不良的现象也可以大大减少。

在某些情况下，人口增长可与社会问题发生非常直接的联系。例如，一些发展中国家虽然已采取了大量措施提高儿童的入学率，但由于同期内人口增长，没能入学的儿童数量仍然增加了。巴西在七十年代初期有五百万儿童没有入学，至1980年，这个数字几乎翻了一番。

当路易斯·埃切韦里亚·阿尔瓦雷斯1970年就任墨西哥总统时，“要统治就要增加人口”是他最喜爱的格言之一。但与墨西哥的问题纠缠一段时间后，埃切韦里亚终于认识到，要以足够快的速度发展学校，实现自己关于让全部儿童都接受初等教育的允诺是不可能的。在承认“由于没有认识到人口增长的严重性而铸成大错”之后，他首创了墨西哥第一个综合性的计划生育方案。

**人口变化的影响因素** 人口变化是人们对各自想生育多少孩子而作出的成千上万个独立决策的共同结果。这样，改变人口增长率的政策和计划就需要与个人及夫妇们的意愿同步，并考虑其多变性。

子女是许多父母的乐趣。但这还与养育子女的成本和收益有关。尽管养育子女需要花费时间和金钱，但时间和金钱也是一种有益的投资形式，子女在童年时便可以提供劳动力，而后再成为老年人生活的社会保障。这种收益就要求鼓励缩小家庭规模的计划必需包括提供老龄社会保险制度或为妇女提供就业机会，并使之获得与她们能生而又决定不生的孩子所可能挣得的相等的工资。

在贫穷地区，儿童提供了大量的劳动。在尼泊尔村落，六至八岁的儿童每天工作三、四小时，放养牲畜、砍柴或照顾弟妹。爪哇岛上十几岁的孩子每天工作八到十小时，而在孟加

拉国，儿童工作时间甚至更长。相反，在发达国家，孩子的主要花费在于父母为照料他们减少工作时间而少收入的部分，发达国家子女长大成人后对理家和增加家庭收入帮助甚微。

许多贫穷的父母认为，未来生活依靠的需求比眼下生育子女花费重要得多。在印度尼西亚、朝鲜、菲律宾、泰国和土耳其，80~90%被调查的妇女都表示，她们需要子女来维持晚年的生活。

当妇女们意识到她们的孩子中有些可能夭亡的时候，她们也会生较多的孩子。较低的婴儿和儿童死亡率尽管可能在短期内引起家庭规模较大，但由于人们认识到其子女存活有保障而可在长期内降低出生率。非洲政府的一条主要战略就是减小婴儿死亡率并降低对多子女的欲望。

长期以来，收入较高的人们喜欢要数量较少，但更为健康、受到更好教育的孩子。随着收入的增加，对孩子有什么样的工作和养老问题的担心变得越来越小了。所以，降低出生率的最强有力的因素之一就是提高收入，尤其是妇女的收入。

妇女受教育是减少大家庭欲望的另一个关键因素。在所有国家，完成了小学教育的妇女都比没有受过教育的妇女孩子少。受过教育的妇女更喜欢晚婚，这样推迟了生育。她们同时还更愿意采用有效的控制生育的措施，并在家庭以外参加工作。

在降低出生率的一切重要因素中，现代化避孕的可行性问题显得十分重要。尽管对计划生育效果的分析工作十分复杂，但已做的分析却能说明问题。据世界银行报导，在1965至1975年间降低出生率诸因素中，计划生育要占到40%以上。行之有效的现代化避孕可保证母体健康，使夫妇们选择所希望的家庭规模，并且对于降低出生率具有促进作用。

**规划的贯彻** 墨西哥城大会讨论了上述及其它许多问题，各国政府都保证要“加速贯彻以提高地球上居民的生活水平和生活质量为目标的‘世界人口活动计划’。”尽管存在政治上的分歧，但代表们就世界的人口与发展的的问题所在及该怎样解决诸方面取得了一致。至于每个国家，特别是主要的投资国，是否会为改善人类环境，为人们提供教育和就业机会（特别是妇女的）、提供健康和计划生育的服务设施付出努力和财力，我们还要拭目以待。