

# 发展中国家的中等城市发展因素

D.A.罗德罗尔

从发展中国家31个中等城市的例子中，我发现了历史上曾对它们的发展产生过影响的因素，研究了它们的发展动态。我认为未来的地区性的和全国性的最有效的发展方法是依靠它们本地的社会经济能力。

**发展因素** 大多数发展中国家的城市人口只是最近才达到10万或稍多一些。我们现在在发展中国家听到的高度集中的城市发展类型是在本世纪初出现的。

以本文研究的31个中等城市为例，影响增长和发展的主要因素是：有利的自然地理位置和得天独厚的自然资源；可选作政治或行政中心；殖民或外国投资集中；具有对地区性商业和服务中心有利的经济条件；运输技术的影响以及能对政府的基础建设和设备的投资产生效益。

现时，几乎所有的中等城市都发展成为社会服务中心，实际上在许多情况下，这些中等城市赖以建立的基本理论就是它们为周围地区的居民提供了从事贸易和私人服务的有利条件。我们在下边将详细分析这些因素。

**有利的自然地理位置和自然资源** 地理位置和城市位置间的相互关系在整个发展中国家对城市的发展有相当大的影响。典型事例反复说明了有利的自然特征和得天独厚的自然资源是影响中等城市发展的有利因素。有利的地理位置和自然资源均有助于这些居住区的建立，以及能使这些居住区或为有吸引力的经济和服务中心，并且在这些居住区以后发展过程中能促进它们的经济多样化。

大部分发展中国家最大的城市是海港。沿着通航河流的地理位置也孕育了许多中等城市。例如墨西哥的马塔莫罗斯，坦皮科和维拉克鲁斯；哥伦比亚的巴兰基亚和肯塔赫纳；巴西的贝莱姆，福塔莱斯，累西腓，萨尔瓦多和桑多斯，这些城市的濒海地理位置对它们的建立和发展是更重要的。朝鲜的仁川、浦项、釜山和蔚山等中等城市的发展也大部分是由于它们都有一个出海口。印度尼西亚的泗水和巴东，马来西亚的槟榔山岛和印度的马德拉斯及卡利卡特，都是由于它们临海的地理位置而形成了有价值的中等城市。在中东黎巴嫩的黎波里正是因为它有一个港口，才使它发展成重要的中等城市。非洲的中等城市首先是在沿海约150英里长的地带内发展起来的。蒙巴萨的发展充分体现了靠海的地理位置对于港口城市的发展方向和发展速度的重要性。

---

北美洲：美国的阿巴拉契亚、尤因特、格林河，加拿大的阿尔伯塔煤田等。

非洲：南非共和国的维特班克、萨比煤田等。

澳大利亚的新南威尔士、博恩等煤田。

应指出的是，以上煤田的煤炭资源并非都是炼焦煤，其中炼焦煤储量只占地质储量的10—65%。这些煤田由于拥有炼焦煤资源，因而几乎都得到了各国的大力开发。

王国清编译

在发展中国家，多数中等城市属于内地城市。一定的自然和环境资源对于它们的发展是更重要的。对阿尔及利亚的特累姆森市的研究表明，由于它位于一个山坡的俯瞰下边广阔平原的狭长台地上，这就向该市的发展提供了一个“处于既彼此不同又相互补充的地带结合处”的有利地理位置，并且“城市生活”之所以能从罗马时代延续至今，主要是由于它周围有各种自然资源。其内地是广阔而降水充沛的大平原。並生长有橡树和桉属森林。肥沃的土壤宜于发展经济作物和畜牧业。

印度的兰契在19世纪初只是个小村庄，1950年达23万人，到1980年已经超过45万人。这主要是由于它位于哈姆河畔比哈尔邦的山区台地上，又处于该地区中心，所以在20世纪初叶就被确定为行政中心。並适宜进行商业活动和工业建设，因而在以后的岁月里兴旺地发展起来。与此相似，泰国的清迈，由于接近宾河源头的平坦台地上而得到了发展。从19世纪到现在一直是该地区行政和商业活动的地方。

台中市是台湾省五大中等城市之一，但在19世纪它却是一个人口不到1500人的小农村和集市。由于它位于两条河间的宽阔冲积平原上，夏季湿热，冬季干冷，因此后来就发展成为贸易及重要的防区和行政中心。地理位置及其特征影响了城市人口的增长速度和地区性的经济发展。

在非洲和拉丁美洲，矿产资源的开发对于中等城市的建立非常重要。在赞比亚铜矿带上的城市都是围绕着铜矿的开采和冶炼活动而发展起来的。例如采矿城镇基特韦，在本世纪60年代中其人口达到与首都卢萨卡相匹敌的地步。哥伦比亚的麦德森在16—17世纪已发展成向安提奥地区的采金活动提供服务中心。在19世纪早期咖啡贸易刺激了麦德林的发展，又反过来影响了内地的消费市场，并且为该市城以后的工业化奠定了基础。

**战略位置和军事基地** 有利的地理位置的自然特征，使一些中等城市可以当作要塞和军事基地。在13—14世纪十字军入侵期间，黎巴嫩的黎波里就是一个重要的沿海要塞，并且还是奥托曼帝国的军事基地。

选作防卫要塞和军事基地的非洲城市给予它们自己的发展以深远的影响。例如大多数摩洛哥的中等城市起初是作为防御要塞而建立的，其围墙和塔楼现在依然可见，并且影响了该地的社会布局和经济活动。

军事活动对以行政和经济占主导地位的城市的发展只起暂短的刺激作用。战争期间暂时设置军营和司令部的地方往往会产生固定人口的迅速膨胀。位于秘鲁曼塔罗山谷的中等城市万卡约，在19世纪末与智利的战争中是秘鲁人临时军营，结果，其人口和商业都得以迅速发展。

**行政和政治中心** 在许多发展中国家中，随着城市被确定为地区或省会的行政中心而引进的投资似乎是其发展的重要因素。阿根廷巴拉那市的发展的最重要因素是被确定为省会后才出现的。因为适时注意了该市的实际改进和增加服务设施。

在亚洲沿袭下来的城市，通常是些行政中心。只在欧洲贸易活动渗入后，西方类型城市化建设才在亚洲出现。首先在港口城市，其次是与港口相连接的内地。即使是非正式的政治作用也能对中等城市的发展起到刺激的作用。

**殖民地和外国投资** 对中等城市的建立和初期发展有关的因素是外国投资者和商人

活动以及殖民政权的政策。尽管在很多发展中国家把其城市系统发展的不平衡以及首都地区的工业和现代化基础建设的过份集中往往归处于殖民政策，但实际上殖民活动也常刺激中等城市的发展，促使它发展成殖民行政中心，或用于对其内地的矿业和农业资源的开发的转运和处理中心。

在欧洲殖民主义渗入以前，许多东南亚国家原来是没有城市化建设的。在马来西亚其主要城市发展历史还不到200年。殖民经济体系对马来西亚的城镇和农村的发展有着强大而深远的影响。

19世纪末，台中市被日本人选为行政中心以后，该市迅速扩展为中等城市。日本人对该市的公路、桥梁以及给排水系统的建设进行了大量的投资。还建有与其它城市地区相连接的运输网。该市人口在1895—1920年增加一倍多。

在非洲和中东、外国的影响对中等城市的初期发展起了重要作用。法国对阿尔及利亚的占领“导致了特累姆森市内外发生了深刻的经济、社会及地缘政治变革—出现了少数有特权的欧洲人，该市人口戏剧性增加了，出现了新的职能部门，一些旧传统职能部门消失了，其他一些部门加强了或被转化了”，并且法国人屯兵于此。其城墙及兵营给该市发展规定了边界和方向。

**运输技术** 19世纪后期，运输技术的引进对于发展中国家中等城市的建立、发展以至衰落都起着决定性的作用。在中东和北非，这些中等城市的扩展不得不依赖铁路和公路网的扩展。如黎巴嫩的黎波里在1911年修了一条连接贝鲁特的公路和一条通往阿勒颇的铁路后，吸引了新的经济活动。多少年来该市的实体发展总是沿着主要的运输线展开的。

运输网对于尼日利亚中等城市的发展布局以及对其职能部门的发展起着同样重要的作用。本世纪初修建用以开发内地资源的铁路和公路，通常迂迴到伊费、伊莱萨、贝宁城、卡齐纳和索科托的传统贸易中心。同时以前的小村庄都成为殖民布局和经济体系的重要枢纽点。埃努古、齐斯、卡札纳和哈科特港都位于新的铁路线上，它们增加了人口，并且经历了经济上的大转变。所以只有那些汇集到主要铁路和公路网中的城市如伊巴丹、卡诺、奥朔情和札里亚，才能转为具有生命力的城市。

运输对于亚洲的中等城市的发展具有同等的刺激作用。印度的同类城市通常是沿着主要公路和铁路建立的。特别是在德里北部和旁遮普西部地区。这些城市的商业和贸易活动高度集中在火车和汽车站周围。在20世纪前期，运输的改革对于泰国清迈的发展发挥了重要的作用。20世纪30年代中期在清迈和曼谷间修筑的铁路和公路，对于保持和加强该市作为泰国北部地区的行政中心以及后来成为商业贸易和旅游中心的地位是很关重要的。城市间铁路和公路的修筑对于加强清迈和其他泰国北部城镇间的联系也是很重要的。从清迈市中心以放射状向外延伸的7条公路以及清迈到南邦公路，增加了该市的贸易额和到清迈游客的数量。到20世纪60年代清迈已成为泰国北部地区繁荣兴旺的服务中心。

**商业贸易和社会服务** 对于几乎所有的现代中等城市来说，影响其发展的最重要的因素是他们作为商业贸易和社会服务中心的能力，许多这类城市的发展最初是由于它们所处的农业生产地区的中心位置和被选做为行政中心和防卫要塞或是由于它们通过铁路

公路和水路运输能力与其他城市相连。但后来的发展和变化取决于它们促进商业和贸易的能力。

非洲工业化以前的商业和社会服务中心养活了大量的人，本世纪初伊巴丹的商业包含了大量小型的行业，这些小行业给该市带来了有限的但却是广泛分布的新的移民。随着这些小型商业和生产活动而涌入的广泛分布的新移民，使该市的消费品生产迅速发展起来。甚至进口的食品 and 材料也通过本地企业的处理得以降低成本。小型的批发和零售商人进行各种农产品牲畜和工艺品的贸易。这些活动反过来支持了由委托人，发货人及其他中间人所构成的广泛的多层贸易系统。这种系统不是伊巴丹所独有的，但是它在伊巴丹引起了“比其他非洲城市更多的人口增长”。

社会服务在刺激中等城市的发展上，其重要性不亚于商业和贸易活动。在20世纪初，集中在特累姆森的小学和中学使得该市成为该地区的教育中心。并且是对其商业活动的一种补充。如1890年的帕斯地方学校在法国殖民统治期间对于地毯的设计和生 产发生了重要的影响。一些城市特别受到外国传教士所设立的社会服务机构的影响。欧洲和北美洲的宗教团体在那里修建学校、教堂、医院、孤儿院和其他社会服务设施。它既用于传教也用于介绍，改变了城市地区经济和社会结构的新思想和价值观念。在19世纪末期黎巴嫩的黎波里基督教会学校给绝大部分是阿拉伯人城市的社会结构产生了重要影响。在19世纪末和20世纪初，传教士在兰契所建立的学校、医院和学院等，促使该市成为行政中心。在某一时期，政府在社会服务、设施和基础建设上的集中投资似乎是影响中等城市发展的主要因素。

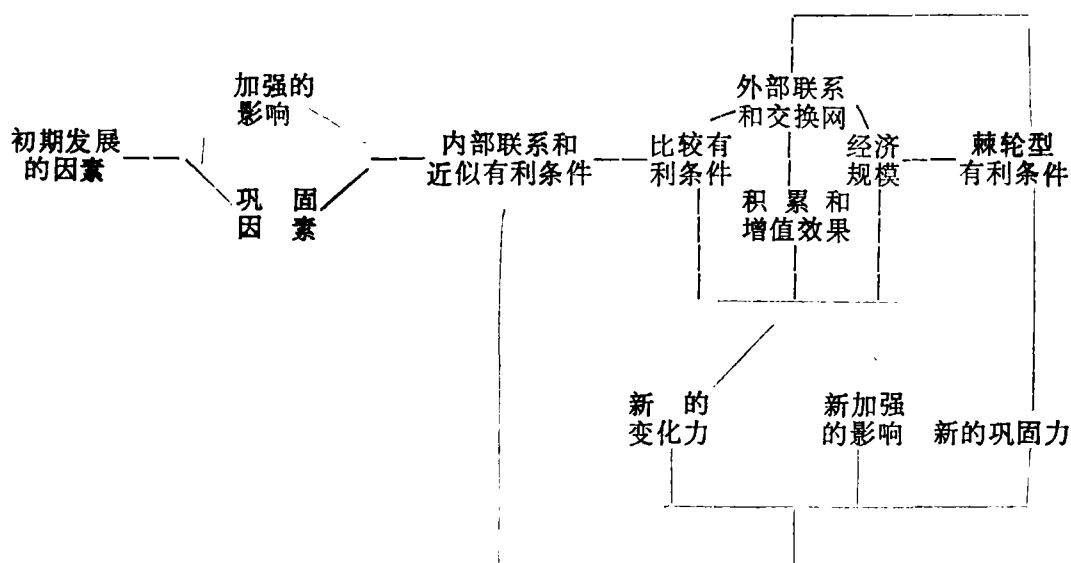
**发展的因素** 影响发展中国家的中等城市的建立和初期发展的决定性因素，可以被鉴别和简述清楚，但是对于它们的发展史的研究清楚地表明，促使城市发展的初期影响，对于城市的进一步发展和经济变化只起部分作用。大多数城市的兴起都是由于在有利条件下个人自发行动的结果。随着一些初期影响的减弱那些不能发生改变和调整的城市就衰落或消失了。最富有戏剧性的例子就是玻利维亚的波托西市，在17世纪中期，它是西半球最大的城市和南美洲最富裕的采矿中心。人口近16万，其财富誉满拉美和欧洲。它向西班牙殖民地供应银币和证章。该市的教室和公共建筑是富丽堂皇的。当矿山枯竭以后，该市人口的减少几乎与它增长的速度一样快。现在它是一个小的行政和商业中心。

**中等城市发展变化的因素** 利用一个复杂的多项因素的综合图，能把那些走向发展和变化的城市与那些走向停滞和衰落的城市区别开来。影响我们这里所考察的31个中等城市的至关重要的因素，看起来有14种。它们是：初期发展因素，进一步加强影响的因素，巩固因素，内部和外部联系作用，近似有利条件，能产生比较有利的条件，积累和增殖新的转变力，经济规模，新的加强影响因素，新的巩固力量，扩大了联系和交换网以及能防止迅速衰落的有秩序棘轮型的有利条件。\*

在中等城市的初期发展阶段，其发展因素总是相互加强的，并且能巩固其各种专门活动，并能引起经济上的发展变化。在城市内部各种经济活动间的联系以及与其他城镇

\*即所谓使城市发展只能前进，不能后退的有利条件（译者）

## 中等城市发展变化的因素



间的联系，使得它们在行使各种经济职能中，取得近似的和比较有利的发展条件。特别是在行使像市场、行政和社会服务类的经济职能时更是如此。因此，能从农村吸引移民和在生产和社会服务活动中增加更多的投资机会。必须有新的促使城市经济多样化发展的力量，来使这些城市吸收移入的人口。由于运输线的变化，新技术的应用，外国资本以及当地补充经济活动中所产生的剩余资本投资的涌入，新的行政职能部门的聚集，以及政府在基础建设和社会服务上的投资浪潮，这一切都为城市的经济和社会活动多样化发展提供了条件。因此，这些城市才得以生存下来。人口和经济规模以及近似有利条件的增加，使得这些城市能行使新的职能。新的促使城市多样化发展的力量，经过社会经济和政治变革需要再次加强，并且将通过社会安排来巩固这些成果。随着城市经济变得多样化，它们能够扩展与其他城市地区的联系和相互作用，并且能发展其贸易和交换网。增加了的积累，产生了新的增值效果。

在一定程度上，国际援助组织和发展中国家政府的目的在于促进发展型的城市化，而不是剥削型的城市化。因此，激发那些在城市和其周围农村地区产生相互受益联系的因素是十分重要的。本文通过对于发展中国家中等城市发展因素的研究，认为，中央政府通过投资分配，能在建设中发挥重要的作用。政府的投资分配应该用于扶持和促使中等城市的贸易、商业、小型工业，以及农产品加工和货物供应等活动的多样化发展，从而可以造成这些城市与其周围农村边缘地区紧密的、相互受益的联系。

方文常、潘淑君摘译自《Geographical Review》1983, 1, 金学良校