

文章编号: 1007-6301 (2003) 05-0532-09

大城市边缘区中小城市可持续发展战略探讨 ——以广州增城市为例

隆少秋

(1. 中山大学地球与环境科学学院, 广州 510572; 2. 广州增城城市规划局, 广东增城 511300)

摘 要: 大城市边缘区中小城市的发展具有其特殊性, 特殊的区位和特殊的功能定位决定它必须与大城市协调发展。当前“撤县设区”、“撤市设区”发展大城市, 加快城市化进程成为我国当今城市发展的一个主导趋势。行政区划调整使城市总体发展战略发生调整, 其边缘区的发展条件、发展背景发生了变化, 其发展战略也相应要调整。本文通过揭示新的背景下广州市边缘区增城市的城市产业发展、空间发展、生态保护、基础设施布局等方面的战略取向, 探讨了大城市边缘区可持续发展的道路。

关 键 词: 广州市; 边缘区; 撤市设区; 可持续发展战略

中图分类号: TU 984

当今世界已成为一个城市化的世界。大城市在全球、国家与区域发展的地位和作用越来越重要。尽管世界各国都在力图限制大城市扩张, 但大城市的增长却似乎是不可阻挡的趋势, 显示了“大城市超前增长”规律不是行政命令与人为干涉所能左右的。由于其集聚效益、规模效益、优位效益比中、小城市表现得更为明显, 推动了人口向大城市的汇集。现代城市发展的一个基本特点之一就是城市规模越来越大, 特大城市及其边缘区中小城市构成了现代意义上的大都市。

特大城市及其边缘区中小城市的发展具有相互依存的关系, 大城市边缘区中小城市是接受大城市辐射影响最密切的区域。近年来我国北京、上海、哈尔滨等大城市相继“撤县(市)设区”扩大城市行政区范围, 广东继广州将番禺、花都撤市设区后, 佛山将南海、顺德、三水撤市设区, 汕头市区扩大了 6 倍, 惠州城区扩大到大亚湾, 大城市行政区划的调整使其边缘区的中小城市发展条件和发展背景及与大城市的关系发生了变化, 在这种背景下探讨大城市边缘区中小城市尤其是象增城这种即将“撤市设区”的中小城市的发展战略问题具有重要意义。

增城位于广州东部, 其与广州的关系发展经历了一个动态变化的过程。改革开放前后十几年期间, 广州与增城的联系并不密切, 相对独立发展。随着广州城市发展的高速扩张, 广州东向交通干道广深高速铁路、广深高速公路、广汕公路等的建成, 以及行政管理力度加大, 广州对周边地区中小城市的辐射力显著增强, 广州与增城之间的核心——边缘关系

收稿日期: 2003-05; 修订日期: 2003-08

基金项目: 广州市政府研究课题“广州市边缘区小城镇可持续发展”项目资助, 增城市政府研究课题“增城市域可持续发展”项目资助

作者简介: 隆少秋 (1969-), 男, 湖南人, 中山大学人文地理学在职博士, 增城市规划局总工程师

日益突出。2001 年广州实施“撤市设区”扩大城市规模, 尽管广州的空间发展战略、产业发展战略、生态发展战略、交通发展战略都涵盖了增城的地域范围, 然而还没有对增城形成全方位的产业、技术扩散, 增城与广州呈现大城市核心区与边缘区的关系雏形 (图 1)。

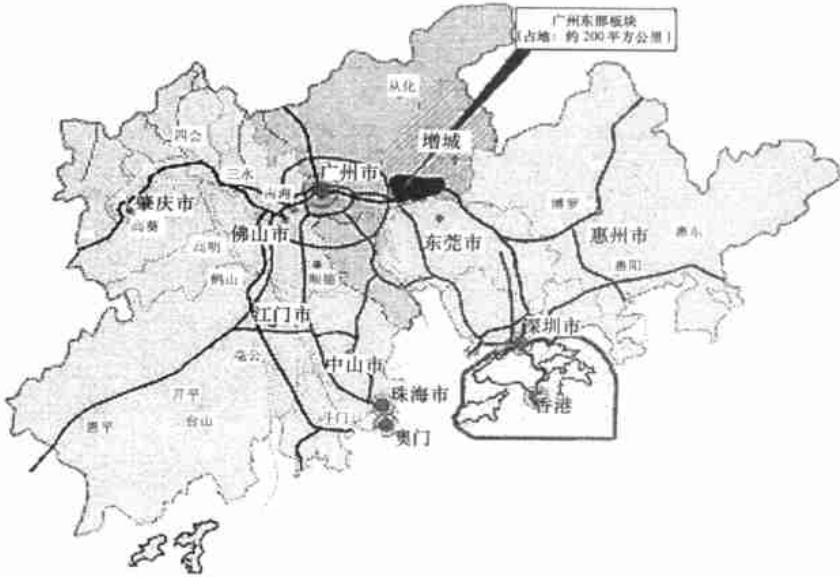


图 1 增城市在珠江三角洲区域中的位置

Fig. 1 The location of Zengcheng in the Pearl River Delta

1 大城市边缘区可持续发展的理论基础与基本原则

1.1 大城市边缘区可持续发展的理论基础

随着广州城市发展战略调整、广州增城片区的确定, 增城与广州已初步发展成为大城市边缘区与核心区的关系。J.R. 弗里德曼 (Friedman) 的“核心- 边缘理论”认为: 核心与边缘之间存在着一种扩散与交流的基本关系, 共同组成一个完整的空间系统, 即结节性区域, 核心区作为空间系统的基本结构要素, 一方面从边缘区吸聚生产要素产生出大量的革新 (材料、技术、产品、社会、文化体制等), 另一方面这一革新又源源不断地从核心向外扩散, 引导边缘区的经济活动、社会文化结构、权力组织和聚落类型的转换, 从而促进整个空间系统的发展。除了革新的扩散这基本空间作用之外, 结节性区域中核心与边缘区间还存在着决策的传播、移民的迁徙和投资转移另外三种基本的空间作用过程, 各种空间的力度也并不均衡。“核心- 边缘”理论还认为, 不同层次的结节性区域都不可能不受到外部的影响, 任一区域一方面是更高层次核心的边缘区, 另一方面又是较低层次区域的核心区, 不同层次结节区域的上下套接, 形成一种等级扩散传播网络。如果各级传播机理能够良性发展, 就可通过一系列有序的空间结构逐层转换, 推动整个区域的有效发展 (图 2)。核心区与边缘区是一种动态的关系, 彼此是可以发生演替的。在发展的初期, 核心区对边缘区进行控制, 边缘区依赖、依附核心区。核心区带动、影响、主导边缘区发展, 随着区域经济的发展, 边缘区逐渐形成次级核心, 甚至可以取代原来的核心区的控制, 成为新的核

2 增城城市发展的区域背景

区域是解决目前城市问题的有效途径之一。一方面, 一个城市不能够独善其身, 水资源短缺、环境恶化等问题仅仅依靠城市自身或单个城市地区无法解决, 只有在更大的区域尺度——城市地区——考虑产业、人口与资源的配置, 才能消除城市在某个地域中的过度集中, 为问题和矛盾的解决提供出路。另一方面, 区域整体发展是未来大都市区域建设成为世界重要经济文化中心地带的—个基本战略。从理论上说, 每个城市仅靠其自身资源自闭发展, 必会受到制约, 因此, 区域整体性理论已被国外许多城市所研究, “大巴黎”、“大伦敦”就是成功尝试的例证, 最近出台的“大北京”规划和广州概念规划也说明我国特大城市也在尝试在更广泛的区域中谋求城市的发展。增城作为大城市周边地区的中小城镇, 应该立足于其区域基础, 探讨可持续发展的道路。

2.1 珠江三角洲率先基本实现现代化的区域发展战略

广东省提出 2010 年珠江三角洲率先基本实现现代化的目标, 为此促进区域城镇体系的建设和发展完善软、硬件设施是关键, 其基本要求是: (1) 布局合理、功能完善的城镇体系; (2) 稳定有序的城市经济和发育的市场体系; (3) 自然优美的生态环境; (4) 快速便捷的交通系统; (5) 高效完善的基础设施; (6) 健全优质的城市公共服务设施; (7) 舒适方便的居住环境; (8) 丰富动人的城市景观; (9) 突出个性的城市中心; (10) 高效科学的城市管理。其具体指标包括人均 GDP5000 美元以上、城市化水平 60%、信息化综合指标 60%、环境综合指标 95 分^[2]。在未来相当时间内, 珠江三角东部作为国际制造业基地的区位特征还会发展和强化。增城正处在珠江口东岸这一区位间属于第二、第三阶段的开发区域, 随着广州、东莞、深圳等发达城市土地资源减少、土地成本上升, 其制造业向增城扩散无可置疑, 因此, 增城应该立足于珠江三角洲区域进行城市定位和产业定位 (图 1), 协调好增城与珠江三角洲其它城市尤其是广州的关系, 制定好自己的城市总体发展战略。

2.2 广州城市建设发展战略

广州市在 2000 年编制完成了《广州城市总体发展战略规划纲要》(即《广州城市总体发展概念规划》)。确定广州城市空间布局的基本取向为“南拓、北优、东进、西联”。以此为基础确定了两条城市功能拓展轴, 即东移轴和南拓轴。其中“南拓轴”以地铁 4 号线和京珠高速公路为定线, 基于知识经济发展和信息产业的广州科学城、会议展览中心、生物岛、广州大学城、广州新城等新兴产业区将布置在都会区南郊的番禺北部地区, 同时延伸至南沙经济技术开发区、龙穴岛深水港; “东移轴”规划以珠江新城和天河中心商务区拉动城市商务中心功能东移, 形成自中心城区、珠江新城、黄埔工业带向新塘方向的传统产业东移轴, 将东翼大组团建设为广州制造业的基地, 广州 21 世纪经济增长的核心区域。将增城市新塘及永和两个镇并入东翼政策区域, 统筹产业发展, 扩大东部产业发展空间。包括增城市新塘、永和在内的广州东翼地区理所当然成为广州的东部板块, 以东部板块为支点, 增城市域必将成为广州及东莞的辐射区域^[3]。按广州工业发展布局的总体规划, 重点规划广州市东南两翼的工业布局, 其中, 东部初步规划以增城市的新塘、永和、沙埔、石滩、宁西、仙村及其周边镇的部分地区组成, 形成一个约 200 多 km² 的新工业园区。这将有力推动广州“东部板块”尤其是增城的开发^[4]。按照《广州东南部开发区“十五”计划》, 今后

广州将以南部和东部为经济发展的重点地区,其中东部的增城将充分发挥各种优势,加快开发建设步伐,形成广州东部密集的产业发展带,构筑广州东部综合性工业基地、区域性物流中心^[5]。随着广州城市发展概念规划、工业发展规划、广州东南部“十五”计划的确定,增城作为广州的组成部分,其城市建设总体战略理应发生新的调整。

2.3 增城城市建设的基础

增城市域辖 16 个镇(街),各镇(街)均有一定规模,区域上沿广汕公路呈南北两大片,市域城镇发展水平呈“南部发展好,北部较差”的地域特色,主要由于南部有近广州的区位优势,有与广州、深圳、汕头、东莞联系方便的广深高速、广深铁路、广汕公路、广园东路等交通优势,易于接受广州、深圳、东莞等地的辐射。

市域城镇现已形成荔城、新塘为“双中心”的城镇格局。荔城为市政府所在地,是全市的政治、文化、科技中心,是市域系统自身发展的结果。新塘自改革开放以来,其私营经济快速发展,加上易于接受广州的辐射,形成以制衣(主要是牛仔服装)等为支柱产业,以及一大批专业批发市场和面向广州的服务业为主的商贸发达的地方经济结构,年税收超过 3×10^8 元,占全市总税收的 $1/3$ 强,已成为全市的经济中心,是其经济开放、广泛接受扩散的发展结果。作为市域城镇的“双中心”,荔城镇和新塘镇的规模比其他镇要大,基础设施和公共服务设施也比其他城镇要完善。

整个市域自然生态环境比较好。由于它是广州市郊农业县,发展相对封闭。所以,仍存在城市化水平低、城镇建设档次不高、城市开发建设粗放、闲置土地多、城镇建设资金紧缺等问题^[6]。

3 增城市城镇建设可持续发展战略探讨

作者根据珠江三角洲现代化城市建设的客观要求和广州市城镇发展战略部署,结合增城发展现状基础,在空间发展、城镇体系、产业发展、生态环境保护、基础设施建设等方面提出其发展战略。

3.1 增城市城镇建设空间发展战略

根据增城在广州及珠江三角洲的区位及增城的发展背景和发展基础,增城市的城镇空间结构遵循“两个中心,两条轴线,两个片区”的格局。

市域城镇的发展态势,仍将遵循“双中心”的格局,即荔城和新塘两个中心,荔城是市政府所在地,是市域的政治、文化、科技、教育中心,新塘经济发达,仍是对外开放接受广泛辐射的全市的经济中心。今后,荔城作为行政中心城市,随着公共服务设施配套的不断完善,其中心作用将会进一步加强,规模还会不断扩大,应以治山、蓄水、添绿,创建文明城市为主题,逐步形成蓝带、绿轴、青山的城市景观带。重点抓好蕉石岭公园、中区公园、东湖公园、雁塔公园、荔枝公园、凤凰山公园及一河两岸示范工程、护城河样板工程、初溪水利工程和挂绿广场、增城广场周边景观建设工程等,带动市域发展,同时逐步开放,吸引周边尤其是广州的扩散;新塘随着广惠高速公路、广园东路等道路的开通,区位条件进一步加强,随着新塘 60km^2 工业园的开发,新塘国际牛仔服装城的建设,经济的作用还将处于一个较快的增长期,经济中心的作用也会不断加强,应按照广州东部板块中心镇的定位,搞好城市景观规划,挖掘自然、历史、人文资源;加快市政设施建设,多出

市政精品, 提高城市档次和品位, 发展成为增城对外开放的窗口和广州东进向增城扩散的前沿。

经过 20 多年的发展, 市域城镇形成了两条比较密集的城镇发展轴线, 即广深铁路和广汕公路, 广深铁路沿线包括新塘、沙埔、仙村、石滩、三江、沙庄街等镇, 广汕公路沿线有镇龙、中新、朱村、荔城等镇。沿着两条轴线上的城镇, 规模比较大, 功能比较完善, 并通过通向其他镇的道路向其他镇辐射, 带动其他镇的发展。两轴线也是增城对外开放的两条主要通道, 通过此通道接受广州、东莞、深圳的广泛辐射(图 2)。从未来的发展趋势来看, 随着广州东进战略实施, 这两条轴线的区位优势将会进一步加强, 广深铁路沿线将会受到来自广州、深圳和东莞一带的产业转移, 发展外向型和劳动密集型工业, 而广汕公路沿线与广州联系比较密切, 广州中心城的经济辐射作用进一步加强, 未来城镇规模将会不断扩大, 功能也不断完善。

以两条轴线为依托, 可将全市分为两个区, 即南部和北部, 南部城镇包括新塘、永和、沙埔、仙村、石滩、三江、沙庄街等镇, 北部城镇包括镇龙、中新、朱村、宁西、福和、小楼、正果、派潭等镇。南部城镇由于区位条件好, 经济发展水平较好, 发展的基础比较好, 将成为市域首先发展起来的区域, 也是广州传统产业的扩散基地; 北部城镇由于区位条件相对较差, 经济发展水平比较差, 是增城经济相对落后的地区, 但是自然生态环境非常好, 是广州城市发展战略中确定的结构性生态保护用地。

3.2 增城市城镇体系发展战略

由于临近广州的特殊区位性, 城镇体系也受自身推力和广州拉力双重作用, 呈现“金字塔”形式, 增城市城镇体系将形成如下格局: 职能上, 由于存在市域自身发展体系, 荔城为市域的政治、科技、教育、文化中心, 新塘行政上属于增城, 经济上更容易广泛接受广州辐射, 是广州的边缘区, 成为全市的经济中心。其他镇为镇域的政治、经济、文化中心; 从规模等级方面看, 荔城、新塘将建成 20 万~ 30 万人口的中等城市, 南部镇作为广州传统产业带覆盖区将形成 5 万~ 10 万人口的小城市, 而北部作为广州生态保护用地, 城镇建设相对受到限制, 将形成 2 万人左右的小城镇, 南部地区的中新、石滩被定为广东省中心镇, 其中石滩还是广州市重点建设镇, 其职能和规模将超越城镇体系框架有所扩大(图 2)。

3.3 增城市城市产业发展战略

增城工业化进程仍处在初级阶段, 加快工业发展仍是全市实现现代化的主要手段, 需要把握和抢抓珠江三角洲尤其是广州发展战略调整带来的机遇, 发挥动态比较优势, 增创地缘新优势, 大力发展传统工业、外向型加工工业、高新技术产业特别是 21 世纪新兴产业, 创造条件引进跨国公司等国际知名品牌企业, 扶持已有的本土工业品牌, 积极参与结构调整的国内产业和国际产业大循环, 逐步形成既具有自身特色又符合广州城市总体发展战略的综合性工业基地^[7]。

目前增城市逐步走出工业粗放型发展的局面, 按照广州一个片区的定位确立了工业进园、规模化、集约化的工业发展思路, 所以, 今后工业布局分几个层次进行: 第一层次是发挥广州、深圳、东莞等中心城市的带动作用, 引导产业往广州东部板块 200 km² 的工业园集中; 增城处于广州、深圳两大城市之间的“黄金走廊”上, 在经济发展上具有得天独厚的“双城效应”优势。广州在新塘、永和、沙埔、宁西、仙村及其周边镇规划了 200 多 km²

的工业园区,广州东部板块逐步深入人心,随着广州中心城市“东进”战略实施,南部将出现大工业、大商贸、大房产的态势。广州中心城市的加快发展,将会极大地带动市域经济发展,工业布局将主动依托广州,按照大都市的一个组团标准建设,接受经济辐射。同时,依托港澳台和珠江三角洲地区发展变化的趋势,主动承接来自广州、深圳、东莞等发达城市产业升级带来的企业外迁。按照现代化大城市发展趋势和要求,促进广州大城市核心区与城市边缘区优势互补,促进核心区与边缘区生产要素市场一体化、产业发展一体化、城市化发展一体化、基础设施建设一体化、环境资源开发和保护一体化。

第二个层次是引导工业往新塘工业园、荔城高新科技工业园、镇级工业园集中。目前全市有 14 个工业园区,各园区的开发还未形成气候,要高起点搞好园区的规划,在用地上市全市统一盘活闲置土地,加大对土地的整合力度,统一协调园区用地指标。各个工业园区要结合自身的基础、环境和优势,明确定位,制定产业导向政策,引导同类产业集聚,办成特色工业园,充分实现规模经济效益和范围经济效益:如新塘、沙埔的牛仔制衣、摩托车,永和、三江的汽车及配件,石滩的制鞋、皮具,中新、朱村的化工、五金,镇龙的家具、木业等,建成产供销一条龙的特色工业园区。工业园区的开发模式借鉴上海、苏南的经验,实现滚动式发展,工业园的开发顺序采取梯度开发战略,充分利用南部工业园的区位优势、基础、交通优势先行开发再带动中北部发展。

第三个层次抓好物流园区的规划建设,通过物流带动,促进三大产业协调发展。增城是广州东向物流的咽喉地带,又具有依托黄埔港发展广州市东部物流中心的功能定位,所以要积极引进外资和充分吸引民间资本,发展区域性物流业,推进区域性物流中心的建设,提高区域经济的竞争力。重点培育和建立一批大型现代化批发中心和综合性、专业性配送中心,按照大市场、大交通、大物流发展思路,进一步拓宽一、二、三产业的发展空间。

第四个层次是抓好房地产的策划,规范房地产业的发展:增城自然环境优美,是广州大城市核心区“逆城市”的前沿阵地。充分把握广惠高速公路、广园东路三期、北三环高速公路等工程相继动工建设的有利时机,全力配合推进碧桂园、香江花园等大型房地产建设,创造好的人居环境,广泛吸引广州居民来此购房居住。

3.4 城镇基础设施发展总体战略

增城地处珠江三角洲,位于广州、香港的交通走廊,邻近东莞、惠州等发达地区。虽然现在交通运输系统较发达,但仍不能满足珠江三角洲尤其是广州对该地区发展的要求,因此有必要完善以高等级公路为骨干,以公路为主,水路、铁路、轻轨、地铁为辅,配套齐全、结构优化、布局合理的综合交通运输体系,以促进与周边地区的交流和联系,适应地区经济的发展。为了强化市域内外经济、政治、文化一体化,适应市域社会经济发展的需求,应提高现有公路技术等级标准,加强快速路和高速路的投资建设,加快村道建设,以提高道路的通行能力和社会经济效益,规划到 2010 年形成“六纵四横”的主干公路网络格局,其中六纵即:广深高速公路、新(塘)平(太平)公路、朱仙公路、荔三公路、广州北三环、荔新公路。四横即 107 国道、广园快建路、广惠高速公路、广汕公路,在抓基础设施建设的同时,加强过境公路主干道沿线的规划设计,防止马路经济,注重生态绿化,形成良好的公路网景观。通过以上“六纵四横”公路干道交通网络的建设,将形成以荔城为中心,向各乡村辐射,形成一个层次分明、功能齐全、纵横交错、四通八达的公路网体系。铁路方面,加强花都至惠州铁路的建设,缓解广州火车站的客、货流压力,减少北方货物到

珠江三角洲的运营成本, 完善大区域铁路网, 同时加快广州至新塘、广州至荔城的地铁、轻轨建设, 完善广州的地铁、轻轨网系统。这样通过发达的公路网和铁路网, 一方面加快了与周边发达地区的交通联系, 另一方面为将增城建设成为广州东翼综合性工业基地、现代化农业生产基地、生态旅游休闲区和重要的物流中心打下坚实的基础。

3.5 增城市城镇建设的生态环境保护战略

大城市与边缘区共同形成一个生态系统, 处于同一生态系统中的各要素要维持平衡, 对自然生态环境的保护和建设是大城市可持续发展的重要内容, 在广州生态城市建设战略中, 增城承担广州外围生态环带的功能, 其北部为广州市结构性生态绿地, 它的生态环境保护不光是增城自身生态系统的要求, 也是广州生态系统发展的要求。增城市域现有自然生态环境保护好, 但也存在开山挖石、砍树毁林、工业环境污染、城市污染现象, 如北部山区的采石场、南部仙村的粉尘污染和新塘的水污染等。针对现状, 要以“将自然引入城市”、“将生态引入广州”的理念进行生态环境的建设, 区域上以北部为生态保护系统背景, 同时保证各城镇周围有一定区域的生态保护区为支撑; 加强城镇内绿地建设, 城市绿地建设不仅注重景观、休闲效果, 更要注重生态效果, 使绿地系统符合生态学规律, 自然绿地和城市绿地结合形成广州外围优美的生态圈^[8]。其主要措施是: 引导产业发展, 做好产业布局; 引进的工业企业时, 以不引进有污染的企业为原则, 有一定污染的企业要严格控制, 并集中布局于工业区, 重点发展无污染和少污染的企业; 引导工业企业集中建设, 特别是同类型的企业集中布局, 集中建设治理污染的设施, 以便于对污染物进行集中处理, 也便于污染企业的污染防治和管理。按照广州城市污水治理的统一部署, 加强城市环保设施的建设, 尽快推进荔城、永和、新塘污水处理厂的规划和建设; 按照广州生态城市建设要求建立生态保护区和水源保护区, 禁止不合理的资源开发, 尤其是加强北部生态保护区建设和东江流域水环境的保护。

4 结语

城市边缘区位于大城市的门户位置, 是沟通城乡联系的主要渠道, 以城市边缘区域的迅速发展为契机, 从而带动我国大城市的整体可持续发展, 对于加快我国城市化进程和提高工业化水平, 具有重要的作用。大城市边缘区的有序和协调发展关系到大城市整体的可持续发展, 大城市边缘区中小城市的发展战略、功能定位、空间布局及结构优化直接影响到大城市整体实力和竞争力的加强。作者在对大城市边缘区可持续发展的基本理论和原则进行简要总结的基础上, 以广州增城市为例, 具体分析了增城市城镇发展所处的有利区域条件, 并从城镇空间发展、城镇体系发展、产业发展、基础设施建设及生态环境保护等方面对增城和广州的协调发展战略做了全面探讨, 对我国大城市边缘区可持续发展之路进行了有益的实践探索。

参考文献

- [1] 许学强, 周一星. 城市地理学. 北京: 高等教育出版社, 2001, 181~ 183.
- [2] 广东省计划委员会. 广东省“十五”计划. 广州, 2000, 12~ 14.
- [3] 李萍萍, 李传廷等著. 广州城市总体发展概念规划研究. 北京: 中国建筑工业出版社, 2002, 2~ 8.

- [4] 广州市经委. 广州工业发展后劲研究, 2002, 3~ 6.
- [5] 广州市政府. 广州东南部开发“十五”计划, 2002, 17~ 23.
- [6] 陈烈等著. 广州增城市域可持续发展研究. 广州: 广东科技出版社, 2003, 16~ 22.
- [7] 陈烈, 隆少秋. 广州市郊小城镇发展问题研究. 广州: 广东经济出版社, 2002, 81~ 103.
- [8] 刘贵利. 城市生态规划理论与方法. 南京: 东南大学出版社, 2002, 81~ 111.

The Strategies Of The Sustainable Development Of The Medium And Small Cities On The Fringe Of Guangzhou

LONG Shaoqiu

(1. Geography science and planning college, Zhongshan University, Guangzhou 510572, China;

2. Zengcheng Bureau of Urban Planning, Guangdong 511300, China)

Abstract: The development of the medium-sized and small cities in the metropolitan fringe has special characteristics. The particular location and function of the medium-sized and small cities in the metropolitan fringe make it especially important that they should develop harmoniously with the big cities they are tied to. Recently, to improve the urbanization level, some administration measures such as rezoning by combining the surrounding countries with the big cities as their districts are adopted broadly in China. With these changing development backgrounds, the development strategies of the medium-sized and small cities in the metropolitan fringe have to be adjusted too. By taking Zengcheng to the east of Guangzhou as a study area, this paper discusses the development strategies of the medium-sized and small cities in the metropolitan fringe detailedly from the aspects of industry development, spatial development, environment protection and the construction of infrastructures, which explores the way of sustainable development of these special cities and has important practical and theoretical meaning in present China.

Key words: Guangzhou; metropolitan fringe; the development strategies